

## LA ALIANZA EN NICARAGUA

# CONTRIBUCION DE ESTADOS UNIDOS

Datos de la Agencia para Desarrollo Internacional (AID)

# CONTRIBUCION DE NICARAGUA

Datos de la Oficina Nacional de Planificación (ONP)

## I POLITICA ECONOMICA Y PLANEAMIENTO

### Reformas a la Administración Pública

\$72.000

La asistencia técnica en la administración pública pretende fomentar el avance en la organización y en los procedimientos gubernamentales con especial énfasis en las reformas fiscales, de modo que los programas del gobierno puedan ser mejor financiados y administrados. Un servicio de entrenamiento interno para los empleados del Gobierno de Nicaragua, en administración pública y en preparación para trabajos de oficina, incluyendo un programa de becas para entrenamiento especial en instituciones extranjeras.

Se considera necesario y urgente que en el período 63-64, se evalúen seriamente los aspectos estructurales y funcionales de nuestra Administración Pública, para considerar la adopción de medidas tendientes a incrementar la eficiencia del sistema; todo esto de acuerdo con normas que armonicen la técnica con nuestra realidad.

Los planes de reorganización del sistema administrativo, serán llevados a cabo dentro del plan de desarrollo a mediano plazo (63-67), con asistencia técnica extranjera, pero dentro del marco de la iniciativa y el esfuerzo nacional

### Censos de Población, Vivienda, Agropecuario

\$515.000

Asistencia al gobierno de Nicaragua para asegurar que se está efectuando un censo nacional, para proporcionar los datos esenciales en el desarrollo de planeamiento. El censo está programado para empezarse el 25 de Abril y cubrirá cosas tales, como el número y la distribución de la población, el nivel de educación, los empleos, las viviendas, las facilidades sanitarias, las tierras de labranza, los granos, la ganadería y el equipo agrícola.

El Gobierno de Nicaragua contribuirá en este proyecto con la suma de 838.000 córdobas.

Este costo cubre parte del personal empleado y local para oficinas. También se hará cargo de suministrar al público, la información necesaria relativa al censo, (preparación y distribución de material de publicidad), transporte de materiales desde las oficinas, y otros servicios.

Además, el Gobierno suministrará, por tiempo limitado, máquinas IBM y equipo de impresión localizados en la Dirección General de Estadísticas.

### Oficina Nacional de Planificación

\$85.000

Asistencia a la Oficina Nacional de Planificación recién establecida, para que el planeamiento económico sea una actividad efectiva del gobierno de Nicaragua. Un servicio de entrenamiento interno para los empleados del gobierno y un entrenamiento especial en instituciones extranjeras.

La Planificación deberá ajustarse efectivamente a las condiciones presentes y previsibles; debiendo incrementarse la eficiencia de las programaciones, coordinándolas de la mejor forma para aprovechar la cooperación de todos los Organos y Entes del Estado. La nueva organización de la planificación deberá garantizar la participación del Sector Privado y la Opinión Pública deberá mantenerse vinculada con el proceso de desarrollo en lo que podrá ser de gran utilidad el Comité Nacional Pro Alianza para el Progreso

## II REFORMA AGRICOLA

### Reforma Agrícola

\$200.000

Asistencia técnica que ayude a promover un amplio establecimiento agrícola y disponibilidad de préstamos agrícolas a bajo precio en Nicaragua. Esto está coordinado con un préstamo de \$2.5 millones para Nicaragua, del Banco Inter-Americano de

#### IRRIGACION DE RIVAS

Riego de 9.000 hectáreas a fin de diversificar la producción agrícola en ese sector. Se calcula que este plan traerá consigo el incremento de la producción, en dicha área, en unas seis veces la actual.

El costo del proyecto se calcula en C\$ 34 3 millones

Desarrollo, para elevar la producción agrícola, más \$95,000 de un programa de ayuda técnica del BID para aconsejar sobre el crédito y las cooperativas agrícolas. El programa también incluye asistencia técnica en ganadería, y un proyecto de inseminación artificial para las vacas lecheras. Programa de becas para entrenamiento especial en instituciones extranjeras.

de los que C\$ 17.7 millones serán por créditos del extranjero y la diferencia por esfuerzo interno.

#### CONSTRUCCION DE SILOS

Instalación de una planta con capacidad de 30 000 quintales (con facilidades para duplicar dicha capacidad) para atender el almacenamiento de la producción de granos de las regiones de Sébaco, San Isidro y los alrededores.

El costo de esta planta se estima en unos C\$ 560 000 y será financiado con capital nacional

#### HABILITACIONES AGRICOLAS

Ampliación del Crédito a cargo del Banco Nacional de Nicaragua, con el fin de diversificar la producción agrícola y aumentar la producción.

#### CREDITO RURAL

Aproximadamente C\$ 28 0 millones que serán cubiertos por préstamos al BID y esfuerzo nacional a cargo del Banco Nacional de Nicaragua.

#### REFORMA AGRARIA

Proyecto a realizarse en los próximos ocho años. Se le calcula un costo de C\$ 200.0 millones, a cubrirse por créditos externos y esfuerzo nacional. La participación del sector privado nacional será de gran importancia en este proyecto.

#### PROGRAMA NACIONAL DE DESARROLLO GANADERO

Con este proyecto se espera aumentar nuestra población ganadera en un 27% de la actual, para los próximos cuatro años. Será llevado a cabo en conjunto por el BNN, el INFONAC y el Ministerio de Agricultura.

Se le calcula un costo total de C\$ 70.0 millones, de los cuales C\$ 26.0 millones será esfuerzo interno y el resto créditos del extranjero.

## Desarrollo Cooperativo

\$79.000

Asistencia en formar más cooperativas en Nicaragua para electrificación rural y mercado agrícola, en forma de aumentar el ingreso agrícola. Esto está también coordinado con el BID y con el programa de ayuda mencionado anteriormente. Se está estudiando un préstamo de los Estados Unidos para una cooperativa de mejor electrificación rural. Programa de becas para un entrenamiento especial en instituciones extranjeras.

En la preparación de las bases de planificación a largo plazo, se ha considerado explorar hasta qué grado se puede utilizar la organización en cooperativas en relación con distintos proyectos, tales como los de electrificación rural, colonización, riego, etc. Junto con este esfuerzo, se está tratando de llevar a efecto proyectos pilotos de electrificación y regadío, para, que en vista de los resultados obtenidos, disponer en qué medida puede utilizarse la experiencia, para hacerla extensiva a otros lugares, mediante una programación dentro del plan de largo plazo.

## III PROGRESOS EN LA INFRA-ESTRUCTURA

### Educación Primaria

\$450.000

Asistencia de la expansión del sistema de educación primaria de Nicaragua (que se estima que sólo es utilizado por un 40% de los niños en edad escolar) mediante la construcción de escuelas por la ayuda propia. El objetivo es edificar de aquí a 1965, 500 salas de clase nuevas, pagando Estados Unidos y Nicaragua el 40% del costo cada uno y contribuyendo las comunidades locales con el 20% restante. Estados Unidos ha concedido un préstamo a largo plazo a Nicaragua, de \$540,000 para ayudar a pagar las escuelas de la nueva Alianza.

Se trata de atender 20,000 niños con la construcción de 500 aulas a terminarse en 1965. Es interesante hacer notar que el 20% del costo de este proyecto será financiado por las comunidades en que se levantarán las aulas. El 80% restante será cubierto por partes iguales por los gobiernos de U.S.A. y Nicaragua.

## Textos de Estudio para Escuelas

\$50.000

La donación de 210.000 libros de lectura en español, que ahora se están imprimiendo, para el primer y segundo grado de las escuelas públicas de Nicaragua. La distribución del programa de clases para Mayo y Junio. Los libros son en rústica, impresos en color y llevan el símbolo de la Alianza. Estados Unidos contribuye con el costo total de los mismos.

La primera edición de 210,000 libros de lectura, será totalmente financiada con fondos de La Alianza para el Progreso, pero, en la segunda y la tercera edición, el Gobierno aportará el 80% y el 60% respectivamente, hasta completar un plan de cinco años.

## Escuela Nicaragüense-Americana de Managua

\$200.000

Ampliación y mejoramiento de la Escuela Nicaragüense-Americana que sirva como guía de institución modelo para la educación primaria y secundaria en Nicaragua.

## ACTIVIDADES DIVERSAS

### Fomento de la Inversión Privada

\$70.000

Ayuda Técnica en amplia escala para el Instituto de Fomento Nacional (INFONAC) para ayudar a las empresas privadas en el desarrollo económico de Nicaragua. El establecimiento de una oficina de organización de empresas del INFONAC, destinada a estimular la inversión de capital nacional y extranjero en Nicaragua. Ayuda técnica en los estudios factibles de los proyectos de inversión propuestos. Seminarios para promover entrenamiento industrial interno, mejoras en la administración, administración de negocios, de mercados, etc., el INFONAC tiene un préstamo del Banco Mundial de \$1.5 millón, de \$2.5 millones del Banco de Exportaciones e Importaciones de los Estados Unidos y uno de \$2 millones del Banco Interamericano de Desarrollo, para fomentar el desarrollo económico en Nicaragua.

El INFONAC dedica 1.5 millones de córdobas de su presupuesto a los programas de promoción de industrias, seminarios y asistencia técnica

En el año 1963, el INFONAC ha iniciado una campaña de divulgación acerca de las posibilidades concretas de la inversión en Nicaragua, tomando en cuenta como base la existencia y posible explotación de nuestros recursos naturales, facilidades de transporte, carreteras, puertos, energía, y disponibilidades de mano de obra.

### Saneamiento del medio ambiente

\$22.000

Una campaña de ayuda propia en contra de los parásitos intestinales, una de las primeras causas de mortalidad en Nicaragua. Esfuerzos en conjunto de las comunidades locales con la ayuda de los gobiernos de Estados Unidos y Nicaragua para la instalación de letrinas, y servicios de agua potable. Proyectos guías de tratamientos en serie a base de medicamentos. Ayuda técnica al gobierno de Nicaragua, la que en parte hace posible que Managua obtenga un préstamo de \$3 millones del Banco Mundial para mejorar el abastecimiento de agua de la ciudad.

Para el saneamiento del medio ambiente se coordina la labor del Ministerio de Salubridad Pública, mediante su programa de carácter nacional de los "Centro de Salud" a un costo de C\$ 4 708.200, y el Departamento Nacional de Servicios Municipales que coopera en la instalación y ampliación de agua potable, tanto en zonas urbanas como rurales de diferentes partes del país y a un costo de C\$ 6.177.500.

También la Empresa Aguadora de Managua toma participación activa y más aún con un Convenio de Crédito de fecha 7 Septiembre 1962, con el "International Development Association", por la cantidad de US\$ 3.000.000.00, y con otra suma de C\$ 21 000 000.00, siendo aportados estos últimos en un 60% por el Gobierno y un 40% por la Empresa. Con este proyecto se abastecerá mejor a la ciudad y pondrá suficiente capacidad disponible tanto para el consumo doméstico como para el industrial

## Desarrollo de los Servicios Sanitarios

\$140.000

Ayuda técnica a Nicaragua en el campo de la preparación de un Plan de Salubridad Pública, un plan de control de la tuberculosis para Managua, y un plan nacional para servicios de laboratorio. Ayuda para establecer 4 centros de sanidad rurales, y para entrenamiento interno de doctores, enfermeras y otros expertos en sanidad. Equipos sanitarios públicos para proporcionar ayuda técnica a los centros sanitarios del gobierno. Entrenamiento especial de los especialistas en sanidad nicaragüense en instituciones extranjeras. Extensa ayuda técnica en el establecimiento del nuevo Hospital General con 650 camas en Managua, inaugurado en 1962.

Comprende los servicios de la ONACT, Erradicación de la Malasia y Pumar. En todos estos programas el Gobierno aporta los 7/12 del costo total.

Es interesante hacer notar que la creación de un órgano planificador, dentro del Ministerio encargado de la Salud Pública, es un gran paso dado, en la consecución del mejoramiento sanitario del país.

## Saneario de Emergencia Río Coco

\$97.000

Amplia asistencia en desarrollar las facilidades sanitarias en esta región urgentemente necesitada, a la que han llegado emigrantes procedentes de los territorios concedidos a Honduras por la Corte Mundial en 1961. Mantener en servicio dos lanchas con equipo médico y personal preparado nicaragüense para mantener en buenas condiciones de salud a los moradores del Río Coco, en forma que puedan mejorar y esforzarse en obtener un standard de vida más alto.

Este programa ha empezado a funcionar ya a fines del año fiscal 62-63, por lo que la erogación del Gobierno ha sido por C\$ 30.000.00, para el próximo año fiscal 63-64 se contemplará un aumento sustancial a este programa, por medio del funcionamiento de las Unidades Móviles que recorrerán todo el país.

## PUMAR: Unidades Móviles Médicas para Zonas Rurales

\$175.000

Asistencia en mantener en servicio un equipo de 8 ambulancias-jeeps y de dos lanchas médicas (en Río Escondido y en el Río San Juan) para proporcionar ayuda médica a 260.000 personas en las zonas rurales de Nicaragua. Cada unidad equipada con un doctor, una enfermera y con equipo médico, y supervisada por el Programa de Unidades Móviles de Asistencia Rural (PUMAR). Las unidades trabajarán desde los centros rurales sanitarios establecidos por las comunidades locales, con la ayuda del gobierno de Nicaragua.

Este no es más que el programa completo de las "Unidades Móviles", que ha dado comienzo en el Río Coco, y como se dijo anteriormente se espera la correspondiente erogación.

## Proyecto de ampliación del Aeropuerto Las Mercedes

\$10.000

Ayuda técnica para asistir a Nicaragua en tomar parte en un programa regional para mejorar la navegación y las comunicaciones aéreas en Nicaragua y Centro América. Un plan para instalar una nueva estación transmisora de radio, para mejorar las comunicaciones de tráfico aéreo con Honduras y con el sistema del hemisferio, aumentando así la seguridad aérea.

El costo de este proyecto será de C\$ 20.000.000 de córdobas, aproximadamente. En caso de que el Gobierno obtenga los préstamos necesarios en 1963, se podrá hacer uso de las ampliaciones en 1965.

## Erradicación de la Malaria

\$430.000

Fondos y asistencia técnica para ayudar a que el Programa para Erradicación de la Malaria continúe en su objetivo de terminar definitivamente con la amenaza de la malaria como una de las principales causas de mala salud en Nicaragua.

La Ley de Erradicación de la Malaria fue promulgada en Octubre 22 de 1956. Ha sido tratada la Malaria como un problema nacional, gracias al amplio apoyo del Gobierno, poco a poco ha sido desterrada esta enfermedad. El último aporte para combatirla ha sido por la cantidad de C\$ 3.167.754.00.

## Servicio Cooperativo - ONACT

\$92.000

Servicios administrativos para el ONACT, el servicio que proporciona control de rendición de cuentas y financiero, de los fondos de contribuciones y préstamos, que establece procedimientos a seguir y que dirige la ayuda técnica.

## Apoyo Técnico

\$95.000

Proporciona a todos los programas de la Alianza, espacio para oficina y preparación técnica.

## DIVERSOS PRESTAMOS DE LOS ESTADOS UNIDOS

### Construcción de Carreteras

\$8.000.000

Expansión del sistema de caminos de Nicaragua, con el objeto primordial de vincular mayores zonas agrícolas con los mercados urbanos y ayudando a incrementar el ingreso rural. Cerca de 300 kilómetros de caminos con ese propósito, están programados para construcción.

En 1960, el Departamento de Carreteras planificó la construcción de 869 Kms. de carreteras pavimentadas y caminos departamentales, denominándose este programa "Plan Vial Nacional". Este plan, que abarca de 6 a 7 años, se llevará a cabo en 3 etapas a un costo aproximado de 18 millones de dólares, los cuales serán cubiertos con préstamos al extranjero y capital nacional.

### Educación Pública

\$540.000

Ver anteriormente. Los Estados Unidos han prestado a Nicaragua \$540.000 con un plazo de 20 años al  $\frac{3}{4}$  por ciento de interés, para la construcción de escuelas de la Alianza.

El esfuerzo dentro de la Educación Pública tiene que ser mayor que nunca en esta nueva etapa de nuestra organización. Dentro de la programación global del desarrollo de Nicaragua, la Educación ocupa un lugar primordial y se está preparando para ello un plan a largo plazo que se dividirá en planes menores para facilidades de ejecución. Las metas a conseguir son entre otras: en Educación Primaria, atender el 17% de la población de edad escolar; en Educación Secundaria aumentar los institutos de bachillerato y ciclo básico de manera que puedan absorber el egreso de la Primaria; en Educación Normal y Técnica, aumentar la capacidad de producción de maestros y crear nuevas escuelas para la formación de técnicos nacionales. Todo esto implica un aumento sustancial para el presupuesto destinado al Ministerio de Educación Pública.

### Proyecto de Electrificación del Tuma

\$2.500.000

Los Estados Unidos han prestado a Nicaragua \$2.5 millones para ayudar financieramente a este proyecto de \$21 millones, trazado para proporcionar una nueva y mejor fuente de energía eléctrica al noroeste de Nicaragua. El Banco Mundial también está prestando \$12.5 millones para este proyecto, que se espera entre en funciones en 1965.

Este proyecto, con un costo aproximado de C\$ 150.0 millones, está siendo financiado con créditos extranjeros por valor de \$ 6.5 millones de dólares.

## Hospital General del Retiro

\$1.500.000

El Banco de Exportaciones e Importaciones de los Estados Unidos, ha prestado a Nicaragua \$1.3 millón para equipar el nuevo Hospital General en Managua, que tiene 650 camas.

Terminado a un costo de 40 millones de córdobas, se hizo un préstamo al Eximbank por 1.500.000.00 dólares y a 5 años de plazo, para terminar de equiparlo. Anualmente el Gobierno aportó la suma de C\$ 2.200.000.00 por medio del Ministerio de Salubridad Pública.

## Desarrollo Industrial

\$2.500.000

El Banco de Exportaciones e Importaciones de los Estados Unidos ha prestado a Nicaragua \$2.5 millones para desarrollo industrial.

## Instituto Nacional de la Vivienda (INVI)

\$5.200.000

El Banco Inter-Americano para el Desarrollo también prestó a Nicaragua \$5.200.000 (dólares) para el Instituto Nicaragüense de la Vivienda (INVI), con el fin de construir, en un período de tres años, 2.850 viviendas para familias de bajos recursos.

## Servicio de Agua en Matagalpa

\$600.000

El Banco Inter-Americano para el Desarrollo prestó a Nicaragua \$600.000 (dólares) para el servicio de agua potable en la ciudad de Matagalpa.

## PROYECTOS ESPECIALES

### Carretera al Rama

\$16.900.000

Los Estados Unidos están construyendo enteramente con fondos propios la Carretera al Rama de 223 kilómetros, la cual conectará la aislada costa este de Nicaragua con el oeste urbano. La Carretera Rama que se empezó a construir en 1943, está llegando a su término. El total de los fondos de los Estados Unidos, autorizados para construir dicha carretera, alcanzan ya la suma de \$16.9 millones.

### Cartografía y Planeamiento Físico

\$3.000.000

Asistencia técnica del grupo de Ingenieros del Ejército de los Estados Unidos al Gobierno de Nicaragua para hacer mapas cartográficos de su territorio. Estados Unidos proporcionará los asesores y el equipo y Nicaragua casi todo el personal de operaciones. El programa empezó en 1946 y a la fecha Estados Unidos ha contribuido con \$3 millones. De acuerdo al ritmo de trabajo que se está llevando, podrá ser terminado en cinco a siete años.

El Gobierno de Nicaragua, a través de la Dirección General de Cartografía, iniciará en Junio de 1963 el levantamiento de un catastro, a fin de conocer la riqueza superficial del país y su distribución.

Este Catastro permitirá apreciar nuestro potencial económico en cuanto a recursos naturales se refiere y su utilidad en planificación económica será de primer orden.

El proyecto será atendido mediante un préstamo por valor de \$ 4.6 millones aproximadamente, más un aporte nacional de \$ 1.7.

Se le calcula un plazo de diez años para su realización, pero su utilidad práctica será visible en los primeros tres años.

## Nota de la A.I.D.

Los programas enumerados, están considerados como los cuatro objetivos de la Alianza que tienen prioridad: Política Económica y de Planeamiento, Reforma Agrícola, Progresos en la Infraestructura, y Fomento de la Inversión Privada. También están enumeradas otras actividades variadas, proyectos especiales que utilizan la ayuda de los Estados Unidos y programas internacionales de ayuda, en los cuales Estados Unidos es un contribuyente principal.

Deberá considerarse que los fondos asignados este año para cada programa, están sujetos a variación por diversas razones: A medida que un proyecto progresa, puede necesitar más o menos dinero, y el programa total debe, en consecuencia, ser reajustado; ocasionalmente, el dinero es reservado para pagar a asesores técnicos que no están disponibles inmediatamente, con el resultado que estos fondos no son gastados o siguen en reserva hasta el próximo año; también todos los proyectos están sujetos a continuas y cuidadosas revisiones y pueden ser alterados radicalmente si su eficacia puede mejorarse.

Debemos observar también, que la nota clave de la Alianza es la ayuda propia, representando la ayuda de los Estados Unidos sólo una pequeña proporción, (a pesar que en términos absolutos, pudieran parecer grandes sumas) del total de los esfuerzos para el desarrollo en Nicaragua.

Los Estados Unidos respaldan gran cantidad de los fondos usados por distintas instituciones internacionales de préstamo que hacen préstamos a Nicaragua. Entre éstas, están el Banco Interamericano de Desarrollo, que ha efectuado préstamos a Nicaragua para el desarrollo de crédito industrial y agrícola, y el Banco Mundial que ha hecho préstamos a Nicaragua para el abastecimiento de agua, desarrollo industrial, expansión de círculos de estudios científicos en la Universidad, y que acaba de prestar \$2.5 millones para financiar el programa de irrigación de Rivas, el primero de la larga escala de proyectos de irrigación en Nicaragua. Estados Unidos es también el mayor apoyo del Fondo Monetario Internacional, que recientemente entró en un arreglo con Nicaragua autorizando hasta \$11.25 millones para mantener las finanzas del gobierno mientras este simplifica su sistema de cambio extranjero. La fundación Ford, una organización privada norteamericana también ha asignado . . . \$200.000 para ayudar a la Universidad Nacional a expandir su programa de ciencias básicas. Parte de los fondos de la Fundación Ford serán usados para construir un edificio de cuatro pisos en el campo de la Universidad con fines científicos.

El pueblo de los Estados Unidos es también el mayor contribuyente de alimentos, ropa y medicina que distribuye gratuitamente Cáritas de Nicaragua. En el año fiscal que finaliza en Junio 30, se espera que Cáritas distribuya 191.580 quintales de víveres, por valor de más de \$2 millones a unas 120.000 personas en Nicaragua. La mayor parte del alimento distribuido por Cáritas proviene del programa Alimentos para la Paz de los Estados Unidos y consiste en artículos proveídos por el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos. Aunque es administrado por un Organismo Católico, el alimento de Cáritas es distribuido sin tomar en cuenta la raza, el color o el credo.

# LOS RECURSOS NACIONALES PARA EL EXITO DE LA ALIANZA

**JULIO C. SILVA**

Oficial de Programa para Oficinas  
Nacionales. Secretaría General  
de la OEA

La Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (OEA) encomendó a un grupo de personalidades destacadas la formulación de propuestas concretas y conceptos específicos que sirvieran de base al proyecto de resolución posteriormente aprobado en Punta del Este.

Este Grupo Asesor, el primero en ordenar los conceptos tendientes a señalar la responsabilidad de todos los sectores de la vida nacional de cada país en la Alianza, sesionó en el edificio de la Unión Panamericana en Washington. Estuvo integrado por Roberto García Peña, Director de "El Tiempo" de Bogotá; Rafael Caldera, escritor, periodista y dirigente político demócrata cristiano y diputado venezolano; Gonzalo Facio, diplomático y periodista costarricense; Robert Alexander, profesor norteamericano de la Universidad de Rutgers; Raúl Lima, Director del "Diario de Noticias" de Río de Janeiro; Francisco Manrique, dirigente político antiperonista y Director de "El Correo de la Tarde" de Buenos Aires; Eduardo Rodríguez Larreta, Director de "El País" de Montevideo; Manuel Seoane, escritor, diplomático y dirigente del Partido APRA del Perú; René Silva Espejo, Subdirector de "El Mercurio" de Santiago de Chile. Además cooperaron con el Grupo funcionarios del gobierno de los Estados Unidos y de la OEA.

En su informe, los participantes enfocaron primeramente los principios ideológicos del sistema interamericano e hicieron notar los defectos y errores de la política de la evolución de los países con excepcional realismo. Por ejemplo dijeron: "Hemos sido indiferentes a la necesidad del progreso simultáneo y mancomunado. Una porción de América ha alcanzado los más altos niveles de civilización, mientras la otra lucha contra su incipiente desarrollo. El dramático contraste entre pueblos ricos y pobres constituye abismo propicio para incubar recelos y desconfianzas. Es también campo de acción donde medran intereses que acentúan una división debilitante. No es extraño por ello, que en este conjunto geográfico americano, azotado por desigualdades hayan proliferado el desdén y las justas demandas, el desconocimiento, la desconfianza y, a veces, la desesperación. El crecimiento demográfico y una legítima ansia popular de vida mejor