



Presidencia de la República

Ayuda Memoria

Reunión con AMUNIC

Fecha: 04 de marzo de 2003
Hora: 03:30 p.m. - 6:40 p.m.
Lugar: Sala de Gabinete

Participantes por AMUNIC:

Melvin Romero Angulo; Zadrach Zeledón Rocha; Modesto Munguía; Verónica Velásquez; Jaime Palacios; Nubia Luna; Jairo Fajardo; Nicolás Rosales; Carmen Sequeira; Julián Gaitán Salgado; Moisés Arana; Mirna Villalta; Luis Sarantes; Denis Pérez Ayerdi; Mauricio Urtecho; Jairo Molina Siles; Alcides Moradel; César Francisco Vásquez; Alberto Reyes; Fabricio Cajina; Francisco Alcides Molina; Alejandro Bravo.

Acompañan al Presidente:

Eduardo Montealegre, Pedro Solórzano, José Antonio Alvarado, Azucena Castillo, Carlos Duarte, Sergio Narváez y Lincoln Escobar.

El **Presidente Bolaños** manifiesta que una de las mayores necesidades para el desarrollo del país es la construcción de nuevas carreteras. Informa de las ventajas de la aprobación del Veto al Presupuesto de la Nación, y a la vez sus limitaciones por lo reducido del mismo. Sin embargo, que ante los reclamos de las Alcaldías de recibir el 3.2% del Presupuesto, que equivalen unos 430 millones de córdobas, estima que a través del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el FISE e INIFOM, sin incluir al IDR, se les puede transferir unos 480 millones de córdobas.

Azucena Castillo asegura que el FISE ha venido dando respuestas concretas a la voluntad del gobierno para la descentralización, recuerda que a Junio de 2001 habían sólo 9 Alcaldías descentralizadas y que actualmente hay un total de 33 Alcaldías descentralizadas y que esperan en este año llegar a 56. En relación a los recursos, para el 2003 y 2004 tienen un total de 501 millones. Para este año se estarían manejando de manera descentralizada 240 millones. En el programa de Fortalecimiento Municipal para este año va a haber un incremento considerable de 160 mil córdobas. Lo que hace un total de 257 millones 560 mil córdobas para este año.

Carlos Duarte informa que INIFOM cuenta con 2 programas: 1) de las transferencias del presupuesto y 2) el del BID. Con el Programa con BID se va a transferir 20 millones de córdobas, más 150 millones aparte, haciendo un total de 170 millones para este año.

Sergio Narváez manifiesta que el IDR trabaja con un 70% de fondos de donantes: Unión Europea y fondos de Japón en base a proyectos de caminos. Para el 2003 se han solicitado 107 millones para hacer caminos. Ya se están ejecutando 137.8 Km. por un monto de 14 millones 400 mil en La Concordia, San Sebastián de Yalí, Wiwilí, Murray, Quilalí, Jícaro y San Juan de Río Coco. Un nuevo convenio para Waslala, Tuma la Dalia, Rancho Grande, San José de Bocay y El Cuá. Con fondos Noruegos se están haciendo puentes y obras de alcantarilla en Matagalpa y La Dalia. A Japón se le está pidiendo 51 millones para caminos: El Triunfo-El Almendro-Pájaro Negro, El Coral, El Ayote, Camoapa, Santo Domingo, Puerto Morazán-El Viejo y Tisma-Masaya. Y hay

Proyectos productivos para financiar a productores. Se estima que este año ejecutarán un total de 135 millones de córdobas.

Pedro Solórzano asegura que en este momento se están construyendo 42 Kms. con adoquines en los límites Municipales de San Fernando-Jalapa, Santa Cruz-San Nicolás, Estelí-San Nicolás, El Jícaro-Jalapa, Masaya-Las Flores y en Corn Islands, por un monto de 95 millones de córdobas, que en unos 15 días se licitarán un total de 77.57 km. para un costo estimado de 237 millones de córdobas. Luego para septiembre se realizarán 77.8 kms. con un costo estimado de 207 millones de córdobas en los tramos: Palacagüina-Telpaneca, Telpaneca-Montecristo, en la Isla de Ometepe, Montecristo-Quilalí. Haciendo un total de 186 kms. con adoquines para este año. Adicionalmente, con la Unión Europea han conseguido 40 millones de córdobas para caminos en Matagalpa y Jinotega. Todo lo anterior sin incluir carreteras. Para un Total de 530 millones. Que ya tiene 200 mil adoquines para que las Alcaldías puedan retirarlos.

Eduardo Montealegre reitera que la transferencia del MHCP es de 150 millones de córdobas para las Alcaldías a través de INIFOM. Aprovecha para aclarar las preocupaciones generadas por las Reformas Tributarias, asegurando que hasta el momento únicamente son propuestas, que no existe nada oficial, y que no se están enfocando a nivel de impuestos municipales.

El **Presidente Bolaños** respondiendo cada una de las inquietudes que AMUNIC le había hecho saber previo a esta reunión, manifiesta:

- Reconoce que por andar buscando ayuda para el país no ha podido reunirse con todos los Alcaldes, pero que ha visitado 15 Departamentos y ha aprovechado a hablar con los alcaldes de las zonas. También expone someramente la propuesta que llevó a Washington para lograr obtener \$100 millones adicionales para carreteras nuevas.
- Que por solicitud del Vicepresidente Rizo dejó el mismo INIFOM íntegro como estaba antes y al frente de Carlos Duarte. Pero, para atender a las inquietudes de falta de una alianza entre AMUNIC, INIFOM y la Comité de Asuntos Municipales de la Asamblea Nacional, propone conformar un Comisión integrada por AMUNIC, IDR, INIFOM, FISE y la Comisión de la Asamblea Nacional para que trabajen con mayor coordinación y mejor distribución de esos proyectos cuyo monto suma más de un mil millones de córdobas.
- Que se envió una Ley de Solvencia Fiscal y que AMUNIC puede ayudar ante la Asamblea Nacional para que la aprueben, la cual contempla que cualquier transacción se exige la Solvencia. Que el Gobierno puede ayudarles a las Municipalidades a cobrar los impuestos.

Sin embargo, el Presidente de AMUNIC, **Melvin Romero**, manifiesta que al escuchar al Gabinete siente que no están hablando el mismo lenguaje, porque ellos (los Alcaldes) quieren transferencia directa y líquidas. Recuerda que desde su Candidatura, el Presidente Bolaños había prometido un mayor acercamiento con las Alcaldías incluso con una Secretaría de Asuntos Municipales, además consideran que en el tema de la descentralización el gobierno ha fallado. Problemas que se los achacan a los Asesores Presidenciales.

Por parte de AMUNIC intervinieron: el **Presidente de AMUNIC** y los Alcaldes de **Matagalpa, Bluefields, El Jícaro, Nagarote, La Concepción, Rivas y Palacahuina**, con las siguientes quejas y demandas:

1. El **3.2% del Presupuesto de la Nación para manejarlos directamente.**
2. **Establecer un canal de comunicación más eficiente entre AMUNIC y el Gobierno,** quejándose de que no han sido recibidos en todo un año. Todos reiteraron ser aliados estratégicos del Gobierno.

3. Que el Presidente Bolaños conozca y detenga represalias de parte de algunos funcionarios del gobierno contra algunos Alcaldes, pues hay quienes aseguran haber recibido amenazas.
4. Que las Reformas Tributarias no sean basadas en las exoneraciones municipales ni en impuestos municipales, que hay que respetar la autonomía.
5. El impuesto del Azúcar no debe considerarse como transferencia del Gobierno Central y que éste debe transferirse de forma directa a los municipios que les corresponde.
6. Apoyo del Gobierno en fortalecer el Marco Jurídico Municipal con las siguientes leyes: Ley de Transferencias, Código Tributario Municipal, nuevo Reglamento de la Ley de Municipios (facultad del Ejecutivo), Ley de Participación Ciudadana, Ley de Carrera Administrativa Municipal, Ley de Solvencia Municipal (la que está en la A.N. la consideran muy tímida), Ley de Urbanismo, Ley de Contrataciones de las Municipalidades.
7. Que el Gobierno Central les done un terreno ubicado a la par de TELCOR donde desean construir su propio edificio.
8. Buscar solución a las deudas que tienen los municipios con el INSS (solicitan trato preferencial que no afecten las cotizaciones de los trabajadores) e INATEC (24 millones de córdobas deben todas la municipalidades a INATEC).
9. Que los técnicos del FISE ponen muchos obstáculos para optar a la descentralización. Que existen diferencias metodológicas entre el FISE e INIFOM.
10. Que INATEC nunca ha dado Capacitación a las Municipalidades.
11. El **Alcalde de Bluefields** informa que los gobiernos de Canadá y España, así como el BID están dispuestos de resolver problema del agua potable en Bluefields pero necesitan la contrapartida que tendría que dar el Gobierno Central.

El **Presidente Bolaños** reitera que no permitirá que en su gobierno se tomen represalias contra nadie, pero que necesita conocer sobre casos y nombres específicos. El **Alcalde de Nagarote** considera que el técnico del FISE ha puesto obstáculos para la aprobación de exámenes para la descentralización desde que se iniciaron éstas huelgas, aunque reconoce que posiblemente sea únicamente a nivel de cuadros intermedios, y pide que se revise la metodología usada. Que también por parte de INIFOM recibió llamadas para conocer su posición sobre las huelgas. El **Presidente Bolaños** insiste en conocer casos concretos de represalias y no diferencias metodológicas o casos no muy claros. **Melvin Romero** menciona de llamadas de la Presidencia a Moisés Arana para participar en spots a favor del veto al Presupuesto y aunque él mismo reconoce que eso no es represalia, reclama que se hubiera solicitado a través de AMUNIC. Por su parte, el **Alcalde de Matagalpa** reconoce que no necesariamente es culpa de los altos funcionarios y expone el caso de un proyecto noruego de \$170 mil, el cual, asegura se había acordado que se repartiría en partes iguales entre las Alcaldías de Rancho Grande, La Dalia, Matagalpa y San Ramón, pero finalmente el resto de municipios tenían asignados más de \$45 mil y a Matagalpa sólo le dieron \$9 mil, lo que interpreta como una represalia. Al respecto, **Carlos Duarte** aclara que INIFOM no hizo, ni participó en tal distribución, que ésta la hicieron el PNUD y la Comisión de Alto Nivel (el Viceministro de Gobernación, PNUD y técnicos de las diferentes instituciones) y asegura que Silvia Ayón le manifestó que como Matagalpa requería de mucho más recursos que eso, le buscarían fondos frescos con el PNUD en cantidades mayores.

Sobre la solicitud de donación del terreno para construir el local de AMUNIC, el **Presidente Bolaños** manifiesta estar en total disposición en hacerla efectiva si realmente le pertenece al Estado.

Sobre la deuda de INATEC y del INSS el **Presidente Bolaños** no se compromete a nada.

Transferencias a Municipios:

Melvin Romero reconoce que no es posible a estas alturas obtener el 3.2% del Presupuesto, pero sí un monto similar vía las Reformas Tributarias, como lo hicieron los estudiantes mediante huelgas y morteros.

Eduardo Montealegre hace los cálculos de que 3.2% equivalen 435 millones de córdobas, menos 150 millones aprobados en el presupuesto, por lo que faltarían 285 millones. Que las únicas posibilidades de obtenerlos sería vía aumento de impuestos o recortar gastos, ambas sumamente difícil de hacerlo por lo elevado del monto. El **Presidente Bolaños** considera la posibilidad de buscar esos recursos revisando los proyectos del FISE e INIFOM y reorientándolos a las necesidades de cada municipio, revisando gastos administrativos y flexibilizando las contrataciones y compras para las ejecuciones de los proyectos. Aclarando que se debe de hablar de búsqueda de 285 millones y no de 3.2%.

Eduardo Montealegre sugiere la conformación de una Comisión constituida por INIFOM, FISE, IDR y MHCP. Ante la solicitud de AMUNIC de que esté presente un representante de la Presidencia en el Comité, el **Presidente Bolaños nombra a José Antonio Alvarado como el delegado de la Presidencia en dicha Comisión.**

Melvin Romero dice que esperan propuestas de las instituciones del Gobierno Central. Está de acuerdo en hablar de 285 millones y no de 3.2%. Somete a votación la conformación de la Comisión para trabajar en buscar esos 285 millones en los proyectos que ejecuta el FISE, IDR e INIFOM y que posteriormente analizarían el marco jurídico de los municipios. La propuesta se aprueba por unanimidad entre los Alcaldes presentes.

Lincoln Escobar Reyes
Asistente del Presidente
11 de marzo de 2003.-