

AZUCENA CASTILLO
MINISTRA DE FOMENTO INDUSTRIA Y COMERCIO
GOBIERNO DE ENRIQUE BOLAÑOS 2005

MI PASO Y GRANITO DE ARENA DURANTE EL PERIODO 2002-2006 DEL PRESIDENTE ENRIQUE BOLAÑOS.

Haber servido como funcionaria pública durante el Gobierno del Presidente Bolaños, a la vez que fue un honor y una distinción por la confianza depositada en mí, como Secretaria de la Presidencia durante los primeros seis meses de su período Enero-Junio, 2002, luego como Presidente Ejecutiva del FISE. Julio 2002-Diciembre 2004 cargo que complementó mi carrera económica con la gestión social y desarrollo local en combate a la pobreza, y finalmente como Ministro de Economía, Industria y Comercio en 2005, resultó en una amalgama de experiencias valiosas que han marcado mi vida para siempre.

RATIFICACION DEL CAFTA

EL CAFTA pasó por dos etapas, la primera que fue la negociación que todo TLC tiene que pasar, y donde Nicaragua contando con la asesoría de Alicia Martin en el equipo negociador cuyo jefe fue Carlos Sequeira, logró sacar ventajas principalmente en el capítulo de Acceso al Mercado, con cuotas para el sector agropecuario y principalmente para el Sector Textil con los TPL, que es lo que actualmente hace que nuestro país sea el único con un superávit en el intercambio comercial con Estados Unidos y lo que ha permitido un crecimiento a las exportaciones, generando divisas y creando empleo.

Sin embargo, el CAFTA estaba incompleto si no pasaba a su segunda etapa: la política que debía concretarse en la Asamblea Nacional, donde el Gobierno del Presidente Bolaños se encontraba en una posición difícil para pasar sus proyectos de Ley. El CAFTA tenía que ser ratificado por mayoría simple: 47 votos. Los sandinistas definitivamente se oponían al CAFTA por su ideología que no acepta una alianza con Estados Unidos. Por otro lado, el rompimiento del Gobierno con el PLC, hacía difícil pensar en que se podía pasar la ratificación en la Asamblea. Solamente quedaban unos pocos aliados del Gobierno en la Asamblea Nacional, que conformaban la Bancada Azul y Blanco a donde quizás se podía unir el único diputado conservador que se mantenía neutral, puesto que el Diputado Morales Carazo, actual Vice-Presidente de la República se manifestaba a favorecer el voto en contra de los sandinistas.

Por mi ideología liberal donde el comercio se concibe como un medio y no un fin para traer prosperidad a los pueblos, y por mi especialización en comercio internacional y mercadología, sabía que para Nicaragua el CAFTA se constituía en una herramienta necesaria para contribuir con el crecimiento del país y para superar la pobreza. Si bien el CAFTA no era la panacea para todos los desajustes estructurales que sufre el país, solo por el hecho de firmar con Estados Unidos un TLC que abría las puertas al mercado más grande del mundo, ponía a nuestro país en una posición preferencial para 1) llegar a ese mercado con ventajas ante terceros que no gozan de un tratamiento similar; 2) atraer inversión de calidad tomando en cuenta la seguridad y garantía que el CAFTA otorga; 3) ser receptores de la transferencia tecnológica que la inversión extranjera.

Con el CAFTA DR, Nicaragua tendría la oportunidad de convertirse en un plataforma productiva aprovechando su posición estratégica en el Centro de Centroamérica, y es fue la razón de mi entusiasmo cuando Don Enrique, me llamó a Miami en Enero del 2005, para reintegrarme a su Gabinete como Ministro de Fomento, Industria y Comercio, dejándome la difícil tarea pero también honrosa de buscar por mi cuenta buscar "cómo sacar el CAFTA porque no pasa". El

con la Bancada del PLC, apelando a los principios del liberalismo y a su trayectoria que databa de finales del siglo XIX como pioneros de la apertura económica, firmando los primeros tratados de respeto a la propiedad intelectual y firmando en 1996 el propio PLC el primer TLC de Nicaragua con México, luego República Dominicana, y dejando negociado Taiwán, Panamá, Chile, y Canadá. Con excepción de Canadá, todos los otros que estaban pendientes fueron firmados por el actual gobierno y ratificados por la Asamblea Nacional.

El primer encuentro fue en un desayuno en la Casa de Noel Ramírez, con la presencia de un grupo de diputados del PLC, entre los que recuerdo a María Dolores Alemán que comprendió con buen ánimo lo que significaba el CAFTA para Nicaragua; Carlos Noguera quien estaba al frente de la Comisión Especial conformada en la Asamblea para dictaminar sobre si o no se debía ratificar; Wilfredo Navarro, Enrique Quiñonez, Oscar Moncada y Carlos Gadea entre otros. El clima tenso al inicio se fue mejorando, pues creo que se comprendió que realmente llegué en franca disposición de amistad y buscando su colaboración, dejando claro que el la ratificación del CAFTA DR, no era un elemento de negociación política entre el Gobierno y el PLC ni con la Bancada PLC, por el contrario se convertía en punto de encuentro genuino de interés liberal, "no es el gobierno de don Enrique el que se va a perjudicar si no se ratifica, es el país el que se quedará arruinado si se deja pasar esta oportunidad si Uds. No votan a favor, , Don Enrique se va ya pronto y el CAFTA quedará...." Al final se acordó que le haría presentaciones del contenido a toda la bancada y se les impartiría un Taller-Seminario en el INCAE para conocer a fondo y poder debatir sobre cada uno de los puntos que los sandinistas esgrimían para desinformar a la población.

Fue un buen ejercicio para mí, pues paralelamente a la campaña de divulgación y comunicación educativa en los medios de comunicación tenía que atender personalmente muchos frentes. Se volvía urgente y necesario apoyar con el resto de los Ministros de C.A. a solicitud del US Representative, Bob Porter, la batalla que el Gobierno del Presidente Bush libraba con el Congreso de los Estados Unidos para pasar la Ley. Hasta el Presidente Bolaños con los otros Presidentes de C.A, viajó para apoyar al Presidente Bush, haciendo lobby en el Congreso, era el 13 de Mayo de 2005, desafortunadamente la visita a los senadores se interrumpió por causa de una alarma que obligó a los guardaespaldas sacarnos del Capitolio a toda prisa.

Los Ministros de Comercio de C.A. viajamos dos veces a Washington para hacer lobby, dividiéndonos por grupos de congresistas: Representantes y Senadores a quienes entregamos el **Libro Blanco de Derechos Laborales y Ambientales**. Por separado y como estrategia propia, viajé acompañada de dos diputadas del PLC y un grupo de empresarios, principalmente pymes, para demostrar el apoyo político para el ajuste de la legislación al CAFTA y la importancia para generación de empleo en Nicaragua que eran temas críticos para los Congresistas. Ese último viaje coincidió con la decisión del Presidente Bush de enviar el CAFTA DR, dando a conocer su decisión en conferencia de Prensa respaldado por los ex Secretarios de Estado de los gobiernos anteriores, evento histórico al que asistí acompañada del Embajador Salvador Stadthagen y la Diputada Jamilette Bonilla.

Por otro lado, a lo interno de Nicaragua, era importante reunirme también con los liberales, yendo hacerles presentaciones a la Casa del Partido, o tenía que reunirme con cada diputado casi a diario, y sabiendo que sin muchos recursos políticos y estando trabajando para el Gobierno de Don Enrique, no podía esperar más que mis palabras tuvieran poder de convencimiento apelando a mi sinceridad y empeño que puse por sacar adelante el objetivo que me había encargado el Presidente de la República.

Fue decisivo el rol que jugó el Sector Privado organizado por sectores en las Cámaras del COSEP y AMCHAM como las otras gremiales de productores y sindicatos de trabajadores y grupos de interés, que entendían la importancia del CAFTA por sus capítulos Laboral y Medioambiente, pues se convirtieron en aliados estratégicos en las reuniones de consulta que se hacían con la Comisión Especial de la Asamblea Nacional, y en la jornada de sensibilización inclusiva a las Regiones Atlánticas, que iniciamos desde Febrero hasta Octubre cuando se logró la ratificación en la Asamblea.

Especial atención se le prestó a la gente trabajando en las fábricas de la Zona Franca quienes al conocer de las perspectivas de seguridad y laborar y creación de más empleos, apoyaron al CAFTA, como igualmente la Asociación María Elena Cuadra, bajo el liderazgo de Sandra Ramos.

Hubo momentos que el Presidente Bolaños desalentado por eventualidades que surgían en otros ámbitos de la política que intentaban contaminar el avance del lobby a mi cargo con la Bancada del PLC, y un mediodía a la hora de lunch me llamó por teléfono: "el CAFTA ya no vá, enterrá eso". Estoy segura que fue un impulso a los tantos problemas que a diario le presentaban, pero a esa reacción, convoqué a los líderes que pocos líderes del sector privado que se encontraban disponibles: José Adán Aguerri de la Cámara de Comercio, Alfredo Vélez de ANAPA, René González de AMCHAM, y junto con ellos llegamos a explicar al Presidente que el CAFTA si iba, que esa era lo que él me había instruido y lo estábamos cumpliendo, era el legado que él estaría dejando a este país cuando dejara la Presidencia. El sector privado se hizo sentir expresando que me acompañarían hasta la ratificación, igualmente el Secretario de la Presidencia en ese entonces, Ernesto Leal apoyó mi posición fuerte pero respetuosa de cumplir hasta el final el compromiso por el cual había regresado al gabinete. Fue un momento crítico pero habíamos gente buena alrededor del Presidente que lejos de desanimarlos le apoyamos y convencimos que el CAFTA tenía futuro y también futuro para Nicaragua. Don Enrique con su estilo muy personal nos desafió ese mediodía: "veamos si es verdad que lo van a lograr....."

Seguimos en la lucha por el CAFTA; logrando avanzar en: a) La discusión y Consenso con la Comisión Especial de la Asamblea la Agenda Complementaria como parte de la Ley para apoyar la inserción de las pymes y productores agrícolas se insertaran en las oportunidades y pudieran enfrentar los retos de la integración comercial, a la vez que se fortaleciera la capacidad de las instancias gubernamentales involucradas en la implementación del Tratado; b) La emisión del Dictamen de Mayoría por la Comisión Especial de la Asamblea; c) la conformación del Gabinete de Competitividad bajo la coordinación del MIFIC, de donde surgieron importantes programas en congruencia con la Agenda Complementaria, contando con el apoyo de la Cooperación Internacional, como son PROMIPYME, PROAGRO, que actualmente el gobierno actual ejecuta a través del INPYME-MIFIC Y EL MAGFOR, al igual se dejó PROAMBIENTAL bajo el MARENA.

Un paso importante en esta segunda etapa del CAFTA, fue dejar claro ante la sociedad civil, y las Iglesias: Católica y Evangélica, que el compromiso con el CAFTA partía de sus ventajas y beneficios para el crecimiento y el combate a la pobreza, comprobando a la vez que respetaba y fomentaba la igualdad de oportunidades para los sectores más vulnerables y el tratamiento especial para la producción sensible y la protección de los recursos nacionales y los principios y derechos consignados en la Constitución.

El trecho más difícil fue hacer que la democracia funcionara en la Asamblea, donde luchábamos primero por hacer que el CAFTA se incluyera en la Agenda del día y cuando se había logrado incluir quedaba lo que cada día se volvía una misión imposible: lograr el quórum! Llegábamos a las siete de la mañana cada semana acompañados de los productores y empresarios; contábamos y pero "no estaban los que eran, o eran los que no estaban...." Los sandinistas en su posición firme contra el CAFTA, llenaban los balcones con manifestantes turbulentos, y sus diputados rondaban por los alrededores sin sentarse en sus sillas.... Los liberales o los de la Azul y Blanco, no llegaban a completar el número mágico por motivos de ausencia.....

Hasta que un 10 de Octubre, contamos suficientes votos seguros y después de 8 horas de debate que los sandinistas se empeñaban en alargar a lo que se sumó el corte de energía amenazando con posponer la sesión, se logró pasar el CAFTA DR cuando ya caía la tarde con los votos de la Bancada del PLC y Azul y Blanco. Parecía un sueño que hoy es una realidad positiva para los nicaragüenses, una realidad en que se antepusieron los intereses políticos por los intereses de Nicaragua. MISION CUMPLIDA.

A la mañana siguiente los diarios nacionales e internacionales no se hicieron esperar con columnas en la primera página como éstas:

Ratificación en Nicaragua *Artículo principal: CAFTA en Nicaragua* *(WIKIPEDIA)*

El congreso nicaragüense aprobó la noche del 10 de octubre de 2005 la ratificación del CAFTA, con cuarenta y nueve votos a favor y treinta y seis en contra, y tres abstenciones. La propuesta legislativa fue introducida por la ministra de comercio, Azucena Castillo. El debate entre los grupos parlamentarios fue extenso y desembocó en la aprobación del tratado por mayoría simple. El argumento fundamental de la oposición fue que el tratado llevaría al "aumento de la brecha entre ricos y pobres". El principal partido de izquierda nicaragüense, el Frente Sandinista de Liberación Nacional, lideró múltiples protestas con el objetivo de frenar definitivamente la ratificación del tratado, argumentando que las disposiciones a tomar favorecen únicamente a la llamada *clase alta* del país. Pese a la cantidad de personas enfrentadas a la policía, no se registraron incidentes de violencia. Con el cambio de partido en la jefatura de Estado, el presidente Daniel Ortega se ha pronunciado en contra de la decisión tomada por su antecesor, criticando fuertemente el tratado que ya está en vigor.

Opinión económica (La Prensa)

Nicaragua, después de la ratificación del DR-Cafta



La mañana del 11 de octubre Nicaragua ya no era la misma del día anterior, prácticamente se convirtió en un abrir y cerrar de ojos en un país inmerso en el ámbito del comercio mundial, en un país con muchas expectativas y con mucho trabajo por delante, el cual se debe ir definiendo de acuerdo con las necesidades primarias y prioritarias, para la construcción de la plataforma económica que nos ayude a aprovechar las oportunidades del mercado.

El trabajo que nos espera nos involucra a todos y cada uno de los nicaragüenses, esto significa que tendremos que "levantarnos mas temprano y acostarnos mas tarde", en sentido figurado, lo que implica que de ahora en adelante la creación de esa plataforma económica estará estrechamente relacionada con las políticas y programas del Gobierno, las voluntades políticas de los partidos y el compromiso del capital nacional y el pueblo nicaragüense