Sistema Técnico de Cedulación

ROBERTO TERAN h.

Para comenzar a explicar el tema debemos definir, qué es la Cédula. La Cédula de Identidad Personal es un documento fotográfico que incluye la semejanza e información personal del individuo que identifica, así como toda otra información necesaria que la ley indique.

Los países donde se ha establecido el sistema de cedulación han pasado por la experiencia costosa de la improvisación La cédula anterior que se usaba en Panamá, por ejemplo, se parecía a una libreta de cheques con muchísimas páginas y con los siguientes datos: Impresión digital, edad, lugar de nacimiento, color de la piel, de los ojos, etc , y una fotografía que era adicional a ese documento Ese documento, tal como se describe, se podía falsificar fácilmente y con mucha frecuencia sucedían esos casos, además de que en el clima del trópico se destruía debido al sudor, agua, etc Después de cierto tiempo, naturalmente, esa Cédula perdía su valor y hubo casos que a una persona que la poseía no le permitían comprar un vaso de cerveza, si el cantinero pensaba que tal persona era menor de 21 años Fue entonces que la Kodak Panamá Limitada entró en juego cuando los oficiales del Gobierno de Panamá se acercaron a aquella para obtener su asistencia técnica

No cabe la menor duda que la Cédula de Identidad Personal es un documento útil, por no decir necesario, tanto para el ciudadano como para el Gobierno Para el primero es útil al efectuar sus transacciones comerciales en las que necesita identificación personal, para el segundo, el empadronamiento efectivo de todos los ciudadanos

Este sistema de cedulación que describiremos más adelante, además de presentar las ventajas que de la descripción del mismo se comprenderán, **tiene en sí tanta flexibilidad y economía como la que el Gobierno quiera darle de acuerdo con el tiempo que se invierta en su elaboración.**

Para que la Cédula de Identidad Personal tenga efectividad y duración conviene tener en cuenta el sistema que ofrezca mayor seguridad y garantía Tal sistema es la de producir todas las tarjetas de identificación en forma fotográfica, de tal manera que la imagen y la información personal del individuo se reproduzcan simultáneamente De esa manera se evitan los fraudes por la superposición de fotografías de personas a las que no corresponde la información escrita. Más adelante explicaremos el proceso empleado en la producción fotográfica de la cédula.

Naturalmente que para una cedulación de carácter nacional es necesario la organización y el funcionamiento de una oficina de cedulación Esta oficina, para poder funcionar efectivamente, debe estar previamente amparada por una legislación especial que, entre otras muchas de sus disposiciones, haga la cedulación obligatoria. En Panamá, Costa Rica y otros países, esta oficina funcionará dentro del Poder Electoral

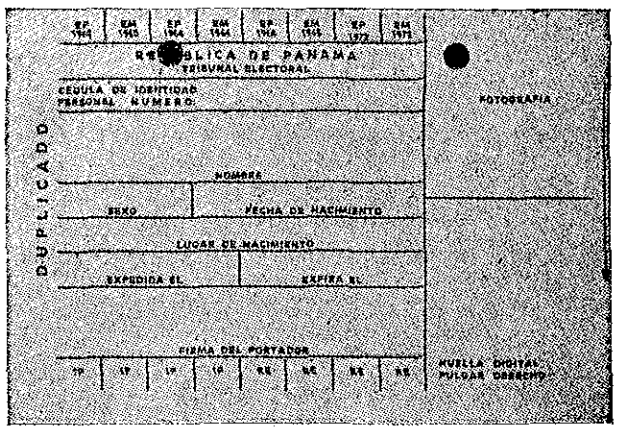
Otra de las fuentes de información que la Oficina de Cedulación debe tener a su disposición es la del Registro Civil de las Personas, del cual se han de confirmar las informaciones que el cedulado voluntariamente diere.

Para la realización completa de la cedulación nacional debe tomarse la división política del país, con oficinas de cedulación departamentales siempre sujetas a la autoridad del Poder Electoral que es el que dirige todo el proceso nacional

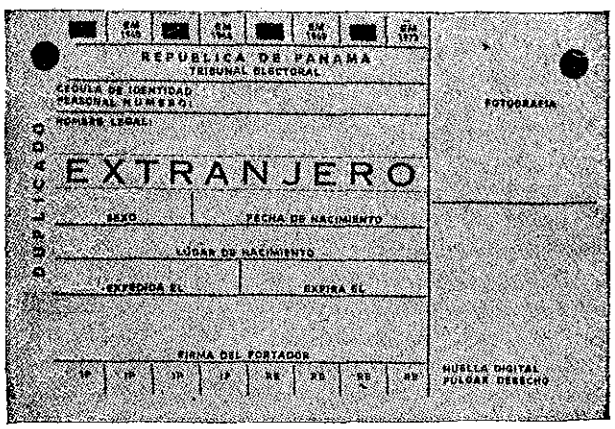
Las máquinas tabuladoras son parte esencial del equipo indispensable para la cedulación nacional y la verificación y control de las cédulas.

La Oficina de Cedulación deberá constar de las siguientes secciones o departamentos:

1) Sección de Indice General de la República, 2) Sección de Formularios, 3) Sección de Padrón General de la República, 4) Sección de Tarjetas Base, 5) Sección de Registro de Cédulas, 6) Sección de Fotografía, 7) Sección de Negativos, 8) Sección



TARJETA BASE PARA CIUDADANO



TARJETA BASE PARA EXTRANJERO

Digitalizado por: ENRIQUE BOLAÑOS FUNDACION www.enriquebolanos.org

de Entrega de Cédulas; y 9) Sección de Solicitudes de Duplicados de Cédulas.

Las Oficinas Departamentales tendrán sólamente: 1) Sección de Formularios, 2) Sección de Tarjetas Base, 3) Sección de Fotografía, y 4) Sección de Entrega de Cédulas

Indiquemos ahora, aunque sea someramente, la función de cada uno de los departamentos o secciones arriba señalados

1) La Sección de Indice General de la República es la encargada de llenar las tarjetas con los datos tomados de los Libros del Registro Civil de las Personas, fuente de información en todo sistema de cedulación

2) La Sección de Formularios es donde se colecionan los datos que expresan los ciudadanos y que se llenan en un formulario especial. Este formulario deberá ser una hoja que contenga el espacio necesario para recibir la información siguiente: Nombre del solicitante (conteniendo el apellido paterno y materno); nombre del padre (en la misma forma del solicitante); nombre de la madre (en la misma forma del solicitante); sexo; fecha de nacimiento; lugar de nacimiento; inscripción en el Registro Civil de las Personas (departamento, tomo, folio y asiento); estado civil; nombre del cónyuge; lugar de residencia; y toda otra información que se juzgue pertinente Este formulario deberá contener también una declaración jurada del solicitante que toda la información dada es verdadera Una vez llenados los formularios se pasan a la Sección siguiente.

3) Sección del Padrón General de la República que se confecciona con los nombres y los datos suministrados por las personas que han hecho solicitud de cedulación

4) Sección de Tarjetas Base Una vez comprobados los datos expresados por los ciudadanos se procede a hacerse la tarjeta base que se usa en las cámaras fotográficas.

5) Sección de Registro de Cédulas, que como su nombre indica es donde se registran las cédulas que se han emitido

6) Sección de Fotografía que es donde se reproducen la imagen y la información del cedulado

7) Sección de Negativos es donde se archivan los negativos que se han tomado en la elaboración de las cédulas

8) Sección de Entrega de Cédulas que es donde los ciudadanos cedulados reciben sus cédulas de identidad personal

9) Sección de solicitudes de duplicados de cédulas que es donde se procesan las solicitudes de duplicados en caso de pérdidas o destrucción parcial de la cédula original

En cuanto al procedimiento de la elaboración de las cédulas fotográficas daremos los detalles siguientes que ya han sido puestos a prueba en la República de Panamá y es procedimiento corriente en los Estados Unidos.

Las cámaras de identificación que aceptan rollos de películas perforadas de 35 mm son propiedad del Gobierno y todos los pasos en la producción de las tarjetas con los datos y las especificaciones del negativo son de su exclusiva responsabilidad. Una vez fotografiadas las personas con los datos, los rollos de películas son entregados al Laboratorio de Kodak, y de allí en adelante todo el trabajo de fotografía está bajo el control del Laboratorio

La exposición de la persona se hace al lado de la emulsión, y la información escrita del documento, insertada en la cámara, es fotografiada a través de la base de la película Ambas exposiciones son hechas simultáneamente con el sistema de luz electrónica. El resultado es un negativo de tamaño standard. Los rollos, una vez expuestos, son procesados en una máquina continua que incluye el "agente Kodak eliminador de hiposulfito", y en el ciclo final, un baño de fungicida Estos dos últimos pasos del proceso aseguran la permanencia del negativo bajo las condiciones de almacenamiento en altas temperaturas y humedad Después de revelados los negativos en el carrete son sometidos directamente a las impresoras para la producción de la primera etapa de la cédula.

La exposición de impresión es determinada primariamente por la densidad del negativo del sujeto y no por la densidad constante relativa de la parte del negativo donde se reproduce la información. Después de revelada la impresión y siempre en el rollo, se entregan a la cortadora de papel para su corte e inspección En este punto, cualquier impresión que se rechace, es enviada al departamento de impresión en el orden en que aparece en el rollo y allí con un proyector continuo se estudia el negativo rechazado Los negativos que deben ser reimpresos son marcados en la orilla por un aparato construído dentro del proyector

Una vez que la Oficina de Cedulación aprueba cada impresión y confirma la identidad del sujeto con la información dada, la impresión es validada pasándola a través de una máquina firmadora de cheques que imprimen en el reverso de la tarjeta una firma multicolor fosforescente

Todas las impresiones validadas son enviadas de nuevo al Laboratorio para su laminación Este proceso consiste en poner la impresión entre dos hojas de Asixtruded Kodapak II de 0 015" de grueso. La laminadora tiene el sello del Gobierno, el cual es fundido en la laminación. Como medida de seguridad adicional, las cédulas son tratadas con un fluído especial que hace imposible la separación de la lámina y la cédula, ya que cualquier intento que se haga por hacer esto resultará en la destrucción de dicha cédula

Cuando la laminación de cada rollo está listo para su entrega, entonces, cada negativo individual se corta del rollo y se monta en una tarjeta de tabulación Esta es una tarjeta standard de tabulación que está impresa en cartulina y en la que se ha hecho un corte para que acepte el tamaño del negativo de 35 mm

El negativo es sujetado en las tarjetas por una banda adhesiva que rodea el borde del corte de la tarjeta. La información que se perfora en ella es hecha por la Oficina de Cedulación en máquinas tabuladoras las cuales se manejan en igual forma que las tarjetas corrientes de tabulación

Resumiendo las ventajas de seguridad de este sistema Kodak de cedulación, a prueba de falsificación o fraude, llamaremos la atención a los siguientes puntos:

1) La fotografía es parte integrante del documento.

2) Es físicamente imposible separar la cédula del material plástico laminador.

3) Las cédulas laminadas tienen un corte especial en los bordes que permite identificarlas fácilmente en caso de falsificación.

4) La firma en el reverso de la cédula que valida el documento es hecha en varios colores y con

Digitalizado por: ENRIQUE BOLAÑOS FUNDACIÓN www.enriquebolanos.org

tinta fosforescente. Esto se hace en una máquina de firmar cheques y los clisés de las firmas están bajo el estricto control de la Oficina de Cedulación. Al reverso de la lámina de la cédula se pone una pantalla de línea incrustada en el plástico que hace imposible la reproducción de la firma

5) Al material plástico que cubre el anverso del documento se le pone el sello de la República en bajo relieve. Cualquier tentativa de alterar los detalles del sello lo destruye.

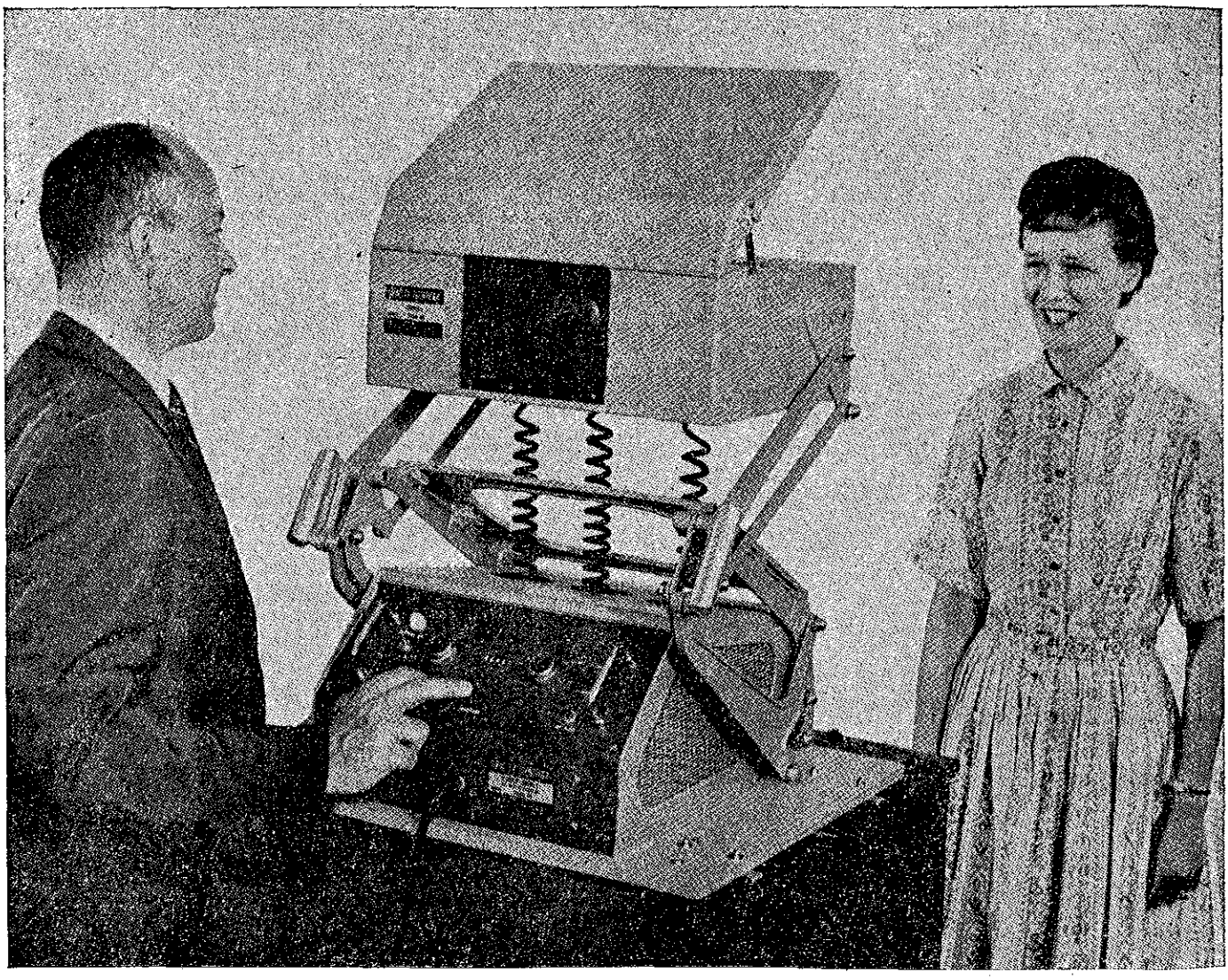
6) En la parte superior e inferior de la cédula hay casillas que identifican las elecciones presidenciales que puedan ocurrir en determinado lapso. El ciudadano deberá presentar su cédula en los lugares de votación y al momento de ejercer su sufragio se perfora la casilla correspondiente con una perforadora de mano, lo que hace imposible que una persona con su cédula perforada vote más de una vez en esa misma elección

7) La cédula de identidad personal es un documento público que tiene por objeto la identificación de las personas que de conformidad con la ley están en la obligación de portarlas. Esto hace necesario el establecimiento de un sistema de seguridad en la elaboración y emisión de las mismas. El sistema Kodak de cedulación es el que mejor llena esas necesidades.

8) Este sistema de cedulación presta al Gobierno que la lleva a cabo bajo su responsabilidad el control absoluto de todas las fases del proyecto para que el documento emitido al ciudadano sea una garantía para todos.

9) En caso el Gobierno decidiese servirse de la cedulación para elecciones municipales o presidenciales puede adaptar el sistema, con muy poco costo, para establecer un control efectivo en las votaciones, siguiendo las normas que la Constitución y la Ley Electoral ordenen.

(NOTA: Don Roberto Terán h., Gerente de la firma R. Terán G., distribuidores de la Eastman Kodak Co., en Nicaragua. El señor Terán h. es un técnico fotográfico que se ha especializado en programas de cedulación como que ha estudiado el tema profundamente desde 1957 cuando la Kodak Panamá entró a formar parte del Proyecto de Cedulación que el Gobierno Panameño estaba efectuando en su país).



CAMARA FOTOGRAFICA DE CEDULACION

Digitalizado por: ENRIQUE BOLAÑOS FUNDACIÓN www.enriquebolanos.org