



PRESIDENTE ENRIQUE BOLAÑOS

DISCURSO A LA NACIÓN A LOS CIEN DÍAS DE GOBIERNO:
“INCONTABLES DESAFÍOS, UNA SOLA VOLUNTAD”
¿HACIA DÓNDE VAMOS?
ANTE EL CONSEJO NACIONAL DE PLANIFICACIÓN ECONÓMICA SOCIAL
21 DE ABRIL DE 2002

Introducción

En el nombre de Dios y de Nicaragua.



A todos los que me escuchan en sus casas, les pido disculpas por interrumpirles su descanso, pero creo que es importante que me dirija a ustedes para rendirles cuenta de lo que he hecho durante estos cien primeros días del mandato que me dieron el 4 de noviembre.

Durante mi campaña propuse al pueblo que votara por mi Partido Liberal Constitucionalista y que me eligiera Presidente, para poder guiar a mi pueblo hacia el inicio de una restauración moral que urgía en Nicaragua desde hace ya muchísimos años.

Dije que la solución de nuestros problemas no sería fácil y mucho menos mágica; dije que cobijados bajo el azul y blanco de nuestra bandera, teníamos que trabajar todos juntos para construir la Nicaragua soñada, en la que reine la verdad, la honradez, la justicia para todos, para que podamos llegar a vivir con dignidad, prosperidad, y paz.

Ahora, al cumplirse los primeros cien días de estar al frente de la nación y de apenas haber comenzado a trabajar, quiero rendir un informe de estos primeros cien días y diré también lo que haremos después, durante los 1725 días que aún quedan de mi mandato.

¿En qué mundo nos movemos?

Entorno Internacional. Vivimos en un mundo donde la economía mundial está en recesión causada por la acción terrorista del 11 de septiembre en contra de Estados Unidos, donde los precios internacionales del café han caído y los precios del petróleo están subiendo, donde nos enfrentamos a la realidad ineludible de la globalización, de la modernidad de tratados de libre comercio y de la necesidad de acelerar el proceso de integración centroamericana, pues de otra forma, nos quedaríamos aislados, sin mercados internacionales donde vender nuestros productos.

Comunidad Internacional cansada de ayudar a Nicaragua. Nos encontramos con una Comunidad Internacional cansada de apoyar a Nicaragua, debido a resultados mediocres, a que Nicaragua no ha cumplido algunos compromisos y por la corrupción. Por esto, algunos países amigos europeos nos habían cortado de viaje sus ayudas. Algunos organismos internacionales han suspendido algunos

préstamos, como es el caso reciente de los 30 millones de dólares que el BID acordó no desembolsar porque Nicaragua violó los términos del contrato en lo referente a cómo debía escogerse al Superintendente de Pensiones. (Aprovecho este momento para pedir a la Asamblea Nacional que, en un gesto patriótico, sustituya al Superintendente para cumplir lo acordado con el BID, para que Nicaragua honre así su palabra y su firma).

Administración anterior no cumplió compromisos con el FMI. Durante el año pasado se ejecutó un programa monetario y de gasto público que se excedió significativamente de las metas de disciplina monetaria y fiscal acordadas y firmado con el FMI. Entre muchas cosas que sería muy largo de enumerar aquí, me limitaré a decir como resumen que el año pasado, el Gobierno Central junto con el Banco Central incurrieron en gastos excesivos del orden de los 2000 millones de córdobas, fuera de lo programado y acordado con el FMI. El déficit total en el Sector Público combinado, equivalió al 21% del PIB.

Nos comimos las reservas: En 1999 las reservas eran de 216 millones de dólares; en el 2000, bajaron a 187 millones; y al 31 de diciembre del año pasado quedaron sólo 16 millones; esto es 13 veces menos que en 1999, y 11 veces menos que en el año 2000.

¿Es esto terrible? ¡Sí; es espantoso!, porque, nos guste o no nos guste, estos incumplimientos han socavado la confianza del Fondo Monetario – confianza que repercute en la actitud de otros organismos internacionales y de países amigos cooperantes.

Pero escuchen, en sólo estos cien días de mi administración, ya estas Reservas las hemos subido a 62 millones. ¡Vamos muy bien!

Para subsanar los incumplimientos con el Fondo Monetario Internacional, mi Administración ha retomado la disciplina monetaria y fiscal. Hemos estado negociando exitosamente un nuevo acuerdo a ser aprobado en agosto próximo, para el crecimiento económico y la reducción de la pobreza.

Ya vuelven a creer en Nicaragua. La comunidad donante ha expresado su apoyo al Nuevo Gobierno, porque sabe que el Gobierno de la Nueva Era está cumpliendo y seguirá cumpliendo con las conductas que benefician a Nicaragua:

- (i) Combatiendo la corrupción
- (ii) Fortaleciendo la justicia
- (iii) Mejorando la gobernabilidad con la participación de la sociedad civil
- (iv) Mejorando la transparencia dentro del Estado
- (v) Mejorando la política de Educación y Salud
- (vi) Realizando políticas macroeconómicas y financieras prudentes; y
- (vii) Ejecutando políticas micro-económicas que aumenten la productividad y la competitividad.

Como ejemplos diré que el embajador de la Unión Europea, señala que en 100 días no se cambia el país, pero que la percepción ha cambiado para mejor; el Embajador Garza dijo que “**no habíamos visto un compromiso como este de luchar contra la corrupción y es que, para mí, le tengo que dar un diez**”.

Los países nórdicos ya comenzaron a renovar su ayuda cuando junto con otros países nos dieron un fondo inicial para el combate contra la corrupción y nos prometieron renovar su ayuda en sus presupuestos futuros. El embajador del Japón ha dado su firme respaldo a la lucha contra la corrupción y a favor de la Nueva Era.

Bajo Crecimiento económico y alto desempleo. Desde el año 2000, la actividad económica de Nicaragua se comenzó a reducir. La incertidumbre generada por las elecciones municipales y por la presidencial, causó que se fugaran del país más de 200 millones de dólares. La confianza en La Nueva Era hace que en estos cien días haya entrado aún más de lo que salió. Es por esto que los intereses han bajado y que, además, hay bastante dinero disponible en los bancos para financiar las inversiones. En apenas estos cien días, el descuento de los CENI's ha bajado del 19% a sólo el 8.25%; o sea que los intereses están bajando. ¡Vamos muy bien!

Alto Endeudamiento Interno. Es preciso recordar que debido a las confiscaciones de los años 80, nos toca asumir pagos por reclamos de propiedades. Por de pronto (porque todavía falta pagar más), debemos 750 millones de dólares en Bonos de Propiedad. Estos se deben y suman a la deuda interna.

Como las Reservas Internacionales han sido muy bajas, el Banco Central, con el objeto de comprar divisas, se ha endeudado a altas tasas de interés. Al 31 de diciembre del año pasado debía 207 millones de dólares en este rubro. Esto suma a la deuda interna.

Para rescate de las quiebras de los bancos, al 31 de diciembre pasado el Banco Central mostraba deudas de 347 millones de dólares en este rubro, que suma también a la deuda interna.

También hay otras deudas internas por otras razones que hace que la suma total de la deuda pública interna, llegue a 1,690 millones de dólares, o sean, 24 mil millones de córdobas.

Ya cada hombre, mujer, niño, niña del país debe 5,000 córdobas por la deuda interna, y otros 20 mil córdobas por cabeza, por la deuda externa. Sólo como pago por la deuda interna tenemos que pagar este año, más de 2,000 millones de córdobas. Este monto es 500 millones más que todo el presupuesto de educación o salud de este año.

Esta es una mala noticia, pero tengan la seguridad que mi equipo económico está a punto de encontrarle una solución. Hemos conseguido que el Departamento del Tesoro de Estados Unidos, nos envíe expertos que sé que nos ayudarán a resolver el problema de la deuda interna. ¡Vamos bien, pues tenemos buenos amigos!

Gran cantidad de obras realizadas. Sería injusto no reconocer que durante los cinco años de la Administración anterior se ha realizado gran cantidad de obras de infraestructura para reconstruir lo dañado por el Mitch. No obstante, parte de estas obras se hicieron contrayendo enormes deudas que le tocará pagar a mi gobierno.

A pesar de todo y gracias a que mi gobierno es honesto, austero y a que no derrochamos, hemos logrado economías sustanciales que permiten abonar a esas deudas y reanudar la ejecución de obras.

Gracias a Dios, en las últimas semanas las economías de Estados Unidos y de Europa han comenzado a reactivarse y esto permite que las remesas familiares continúen altas.

Los inventarios de café a nivel mundial han bajado y esto ha generado un moderado optimismo con relación a los precios del café.

En la Cumbre de Monterrey, la Unión Europea prometió aumentar su ayuda a los países en vías de desarrollo en 7,000 millones de dólares más, por tres años; y Estados Unidos prometió otros 5,000 millones más por los mismos tres años. Parte de estos 36 mil millones le tocarán a Nicaragua. Estamos de suerte, ¡vamos bien!

Además, en estos cien días, y bajo mi *Presidencia Pro-Tempore* de la Integración Centroamericana, hemos realizado seis Cumbres de Presidentes. Ya estamos dando los pasos firmes para que a más tardar dentro de un año, desaparezcan las aduanas entre los países hermanos y que se abran las economías, no sólo al comercio de bienes, sino también a los servicios. Ya los camiones podrán pasar como que van de Managua a León. Además, estamos adelantando negociaciones para formalizar en un futuro inmediato un TLC con Estados Unidos, el cual fomentará la inversión extranjera y la generación de empleos.

La Corrupción

Ahora quiero hablarles de un tema importante y delicado: la corrupción. Tristemente, es verdad que Nicaragua es calificada entre los países más corruptos del mundo. El pueblo sabe que la corrupción va contra sus principios morales, que le cuesta dinero y que daña su nivel de vida: Es la pura verdad.

Ya el pueblo está hastiado y yo estoy del lado del pueblo. Para mí, esta lucha contra la corrupción no es negociable.

Cuando en el Gobierno se roban un millón y medio de dólares, algunos piensan que son centavos. Pero esa es la cifra que se necesita para aumentar en 20% el salario mínimo de todos los empleados del Gobierno, o para construir 1,000 casas para los más pobres. Cuando se quiebran bancos y se roban 7,000 millones de córdobas (como es el caso en Nicaragua), se están robando todo el presupuesto de medicinas de 25 años, o todo el presupuesto de Educación de cinco años.

Otro de los costos de la corrupción ha sido que el Pueblo no tiene confianza en sus instituciones. Mi misión es crear esa confianza. Debemos fomentar en la juventud la convicción de que al éxito sólo se llega por el camino recto.

En nuestra lucha contra la corrupción, algunos políticos han llegado a confundir los hechos, como si fuera una lucha contra personas específicas. Unos están halando agua para su molino y otros han comenzado a oponerse al Gobierno, tejiendo historias falsas.

Luchar contra la corrupción de unos cuantos, no es causa de desunión; más bien es una reafirmación de la unidad moral de la mayoría, tanto de los liberales como de todo el pueblo. La moralidad, lejos de desunir, nos une en la comunión de principios e ideales, contrapuesto al indeseable camino hacia la tiranía del caudillismo.

Lo que hemos hecho en 100 días

Acciones iniciales

- Nos hemos reunido con todos los sectores del país: Poderes del Estado, Iglesias, ONG's, Organizaciones laborales y empresariales, partidos políticos, bancadas de la Asamblea Nacional, universidades, medios de comunicación, etc., etc., con el propósito de obtener sus opiniones acerca de nuestra visión y misión para forjar la Nueva Era.
- A los 21 días de mi gobierno presentamos a la Asamblea Nacional la Primera parte de mi Agenda Legislativa para los próximos cinco años. Hecho nunca realizado en la historia del país.
- Reestructuramos y fortalecimos el CONPES, pluralizándolo y haciéndolo más participativo.
- Contribuimos en lograr una solución pacífica a la huelga de la Alcaldía de Managua.
- En un acto de coraje político sinceramos los salarios de los funcionarios del Poder Ejecutivo. Ya no se paga ni se gasta ni un solo centavo por debajo de la mesa.
- Todos los funcionarios de mi gobierno, comenzando por el Presidente y el Vicepresidente, presentamos y abrimos al público, nuestras Declaraciones de Probidad.
- Mejoramos los controles sobre las actividades y gastos del Gobierno Central.
- Abrimos negociaciones exitosas con organismos internacionales y países donantes.

Consecuencias de lo Actuado en los cien días

Gracias a estos pasos, el pueblo expresa y las encuestas lo confirman que ahora tiene mayores esperanzas. Ese optimismo también se refleja en nuevas inversiones tanto extranjeras como nacionales.

Tan pronto tomamos posesión de la Presidencia, hicimos un Foro de Inversionistas con resultados concretos. Enumero algunas inversiones que se están ya haciendo:

- Proyecto Turístico en San Juan del Sur, 170 millones de dólares para los próximos diez años.
- Inversión de 10 millones de dólares de la Cia. Marina Puesta del Sol, para Chinandega.
- Nuevo Hospital Metropolitano privado, 20 millones de dólares.
- Planta de generación de energía eléctrica de Biomasa en Ingenio Santa Rosa y otra en el Ingenio San Antonio.
- Se instala en el Parque Industrial Las Mercedes la empresa HANSAE SA, para mil empleos y la China Unique Garment, para 1,500 empleos.
- En la Zona Franca Mateare, la Cia. Alfa Textil, invierte 40 millones de dólares, para la fabricación de hilo de algodón.
- La Cia. Grand Paper producirá cajas de cartón. Cuatro millones de dólares.
- El Grupo M, invierte 20 millones de dólares para la segunda etapa de su complejo de Zona Franca.
- En León se construye la fábrica de arneses eléctricos para automóviles y una Zona Franca en Chinandega con más de 6 millones de dólares.

- ARCOS construye la línea de fibra óptica para enlazar la comunicación informática y la telefonía en todo el Caribe, Centroamérica, Estados Unidos y parte de Sudamérica.

¿Hacia dónde vamos?

Esto hemos estado haciendo en los primeros cien días, pero tenemos que ir más allá. Tenemos que establecer con solidez las bases para que cada nicaragüense pueda vivir con dignidad.

Creo en la economía de mercado y en la empresa privada. Creo en las libertades económicas y no creo que el Gobierno deba ser ni ganadero, ni agricultor, ni empresario, ni industrial, ni comerciante. El gobierno sólo debe gobernar. Estoy convencido de que el empleo productivo solamente lo puede generar la empresa privada.

Pero también creo que los nicaragüenses debemos hacer uso de la libertad de mercado con responsabilidad social. Identifico como empresa privada no solamente a los grandes empresarios, pues no son menos importantes, los pequeños y medianos empresarios: los artesanos, los comerciantes de los mercados, los mecánicos, los pulperos, los campesinos... Ellos son empresarios privados y en ellos también se basa nuestro desarrollo y bienestar.

Con estas ideas en mente, permítanme abordar los principales problemas en cuya solución voy a concentrar mis esfuerzos.

Hacia dónde vamos para resolver el problema del desempleo

Yo sé que la principal preocupación es la falta de empleo y los bajos ingresos. Este

es el problema fundamental que voy a enfrentar y que iré resolviendo en estos cinco años.

1. Daré preferencia a la construcción de caminos, carreteras, puentes, aeropuertos y puertos, generación de energía eléctrica, la telefonía y el agua potable. Esto que ya arrancó.
2. Vamos a quitar las trabas, papeleos innecesarios, coimas, y tortuguismos, que atrasan, desaniman y encarecen el hacer negocio.
3. No toleraremos la inflación. Fomentaremos bajas tasas de interés y haremos que el crédito llegue a todos. Para esto, el gasto y la inversión pública en los próximos cinco años serán realmente austeros, sin despilfarros, y usados cuidadosamente y la política monetaria y crediticia será amplia.
4. Revisaremos las normas de solvencia y liquidez de los bancos, pero también crearemos las que incentiven para que presten a productores y comerciantes. Esto incluirá a las micro-financieras. Incluiremos también el marco legal de las garantías, el papel del FNI y los programas de crédito que existen en las instituciones estatales.
5. Reorganizaremos nuestro sistema de justicia y de registros. Buscamos que sean efectivos, rápidos y que les sirvan a todos por igual.

Hacia dónde vamos para resolver la deuda externa.

Para hacer sostenible los pagos externos que tiene que hacer el país, además de lograr que nos perdonen la deuda externa y mejorar las relaciones con la comunidad internacional, no solamente tenemos que producir, sino que tenemos que producir para la exportación y fomentar la inversión extranjera.

Tenemos pocos recursos, de manera que no podemos desperdiciarlos. Los vamos a focalizar en siete grandes agrupaciones de negocios:

Agronegocios y procesamiento de alimentos Agro-industria de la carne y productos lácteos Reforestación y productos de madera Pesca y siembra de peces y crustáceos Textiles y fabricación de prendas de vestir Turismo y Producción de energía.

Para incrementar las exportaciones, en menos de dos años todos los nicaragüenses podrán vender y comprar en toda la región centroamericana sin fronteras, sin aduanas y sin pasaportes. Ahí estará el mercado esperando nuestros productos y servicios.

Para tener acceso a las ventajas de este mundo globalizado tenemos promover nacionalmente que empresas internacionales se asocien y se vinculen con nuestros productores.

Hacia dónde vamos para resolver el problema de la deuda interna

Para hacer sostenible las cuentas fiscales del país y no caer en una moratoria de pagos, seguiremos una política fiscal austera. Procuraremos aumentar la recaudación, obtener más donaciones, mantener bajos los gastos y las inversiones.

No vamos a aumentar los impuestos. Sólo vamos a ver que todos paguemos, mediante mecanismos que eviten la evasión y defraudación.

Hacia dónde vamos para resolver el problema de la pobreza

Sería insensato pensar en un crecimiento económico que no sea fundamentado con una política social coherente y eficaz, con

una cultura de solidaridad para los más pobres.

Se han venido realizando esfuerzos para mitigar la pobreza pero han estado enfatizados en programas de asistencia social.

Cambiaremos hacia programas de generación de riqueza, la creación de capacidades y destrezas, para que las personas logren superar su pobreza con dignidad, incorporarse al trabajo productivo y al ejercicio pleno de sus derechos y deberes ciudadanos.

Hacia dónde vamos en la Salud.

Estamos trabajando intensamente para mejorar la calidad de los servicios de salud, asegurando la disponibilidad de medicamentos básicos y poniendo fin a las fugas criminales de suministros.

Todo el que robe al pueblo su derecho a la salud y la educación será perseguido y puesto ante los tribunales de justicia.

Tenemos que involucrar a toda la sociedad en salud preventiva mediante las campañas de vacunación, el mejoramiento ambiental, y servicios básicos.

Hacia dónde vamos en Educación

Vamos a seguir adelante con la construcción y reparación de escuelas, pero vamos a educar para la vida, para formar ciudadanos que puedan valerse por sí mismos.

Promoveremos un salto tecnológico fundamental, mediante la difusión de las nuevas tecnologías de la educación y del conocimiento, no sólo con la introducción de computadoras y kioscos tecnológicos, sino también mediante el uso de nuevas modalidades de aprendizaje.

Precisamente ayer, la Primera Dama, Doña Lila T., consiguió en Estados Unidos una donación adicional de 700 computadoras.

Crearemos una red de Institutos de Tecnología a nivel nacional que respondan a las necesidades de las economías de las distintas regiones y municipios.

Hacia dónde vamos sobre la propiedad

Tenemos un sistema de tenencia de propiedad desordenado e inseguro. Uno debe sentirse seguro de su propiedad, de su parcela, de sus bueyes, y de su casa.

El 70% de las fincas del país tienen algún tipo de irregularidad; y el 44% de las propiedades no tiene ningún documento que las respalde. Para los pueblos indígenas la situación es aún más preocupante: no existe un marco de leyes y políticas que regule sus derechos, lo cual está provocando el avance de la frontera agrícola y el deterioro del ecosistema.

Actualmente existen más de 50 leyes y disposiciones legales sobre la Propiedad, estando su aplicación regada en 21 dependencias gubernamentales. Vamos a unificar esta dispersión para facilitar y garantizar el Derecho de Propiedad.

Vamos a elaborar una sola ley de propiedad y una nueva ley de catastro y registro, que modernice y fortalezca el derecho de propiedad y, además, en los próximos tres años vamos a regularizar 47,300 parcelas rurales y 13, 223 urbanas.

Mi gobierno será enérgico y hará uso de todas las atribuciones legales, para que se castiguen las invasiones y alteraciones al derecho de propiedad, las que también constituyen actos de corrupción.

Hacia dónde vamos sobre la Justicia

Al pueblo le preocupa la independencia del Poder Judicial. La mayoría opina que la justicia es interferida por los colores políticos o por el interés económico o por la condición social.

Para ello, conformé la Comisión de Reforma Judicial, encabezada por el Presidente de la Corte Suprema de Justicia e integrada por representantes de la sociedad civil. Dicha comisión me presentará el 25 de abril el programa que impulsarán en el transcurso de este año, para que, en consulta permanente con toda la sociedad, encuentren las mejores alternativas.

Qué haremos ya

Contrario a los rumores de que hoy sería un “domingo negro”, que anunciaría devaluaciones, despidos, más impuestos y cosas por el estilo, debo desilusionarlos diciéndoles que gracias a que somos un gobierno austero y eficiente, hemos logrado en estos cien días algunos ahorros que nos permiten más bien comenzar a cumplir desde ya con mis compromisos como parte del trato que hicimos... y eso que ni siquiera llevamos el 2% del tiempo en el gobierno. Oigan lo que haremos:

Hemos autorizado al Ministro del Trabajo, para que a partir del mes de Mayo, establezca un aumento en el salario mínimo de los trabajadores del Gobierno Central del 20%. Este aumento beneficiará a más de 12,000 empleados, incluyendo al 90% de los trabajadores del Ministerio de Salud.

Hemos autorizado un aumento salarial del 18% a todos los maestros y maestras del Ministerio de Educación.

Hemos propuesto un aumento de 50 millones de córdobas en el Presupuesto de la República, para subir el salario de los policías del país.

A los productores de café medianos y grandes les decimos que, además de la solución que le dimos a los 24 mil productores pequeños, ayer finalizamos las negociaciones con la banca, para reestructurar sus deudas a 15 años de plazo con 10 años de gracia, con una tasa preferencial.

Vean lo que hemos hecho en apenas 100 días. **Por la víspera se saca el día**, pues apenas estamos comenzando con el primer bateador del primer inning. Todavía estamos crudo: Nos falta el 98% del tiempo en la presidencia.

Despedida

Voy a hacer una síntesis de lo que haré en los restantes 1725 días:

- Para combatir el desempleo, continuaré estimulando la inversión de todo tamaño.
- Para estimular la inversión, propiciaré la disciplina económica, fiscal y la confianza.
- Para propiciar la confianza, fortaleceré el Estado de Derecho.
- Para fortalecer el Estado de derecho, continuaré urgiendo a la Asamblea Nacional la aprobación de mi Agenda Legislativa y voy a dinamizar la Comisión Jurídica que he nombrado para la Reforma y Mejoramiento de la Administración de la Justicia.
- Pero, para que sea realidad la inversión, la confianza, el trabajo de los desempleados, el Estado de Derecho y una mejor Administración de la Justicia, nuestra lucha contra la corrupción será indeclinable.

Todo esto lo haremos desde Tonalá hasta Kukra Hill, pasando por Waspán y El Tortuguero; desde La Concordia hasta Cárdenas, pasando por San Nicolás de Cantaranas y La Conquista.

En resumen, lo que estoy anunciando hoy es:

- Forjar una unidad en la integridad, para lograr una restauración moral.
- Transformar un gobierno grande y despilfarrador en uno pequeño y eficiente.
- Fortalecer a todo el sector privado, pequeño, mediano, grande, para que sea el verdadero motor de la economía y la creación de empleo.

Fin

Agradezco a la Cadena de Medios de Comunicación que hoy nos han permitido llevar este mensaje a todos los nicaragüenses.

Nada mejor para terminar estas palabras que transmitirles los deseos de paz, progreso y bendiciones que el Papa Juan Pablo II envió para el pueblo de Nicaragua, durante la entrevista privada que tuve con Su Santidad en el Vaticano, en ocasión de mi visita a Roma para la Beatificación de Sor María Romero.

Que Dios bendiga a Nicaragua. Que Dios bendiga al pueblo nicaragüense.