

## PUNTO DE VISTA CENTROAMERICANO

# Visión de Honduras

**HUMBERTO LOPEZ VILLAMIL**  
Secretario de la Universidad Autónoma  
de Honduras, Ex-Embajador en La Haya,  
Ex-Delegado Especial en la O E A

La República de Honduras es la segunda en extensión en la América Central con 112.088 kilómetros cuadrados y una población de 2,091.697 habitantes. Su posición geográfica es envidiable ya que ocupa el centro del Istmo centroamericano, tiene hacia el Norte el mar Caribe en una extensión de 400 millas de costa y el Océano Pacífico al Sur, con 50 millas en el Golfo de Fonseca. Su frontera oriental con Nicaragua quedó definitivamente deslindada en el Laudo Arbitral del Rey de España en 1906 y ratificado por la sentencia de la Corte Internacional de Justicia del 18 de Noviembre de 1960. Su frontera occidental con Guatemala también resuelta por arbitraje en Washington en 1933. Al presente hay negociaciones con la República de El Salvador para demarcar algunos puntos fronterizos.

A pesar de ser un país montañoso, quebrado, siendo la costa del Pacífico de origen volcánico, Honduras no tiene volcanes y se encuentra fuera del área de los huracanes.

El país tiene dos zonas de tierras bajas, la más extensa se encuentra en la zona Atlántica desde la montaña del Merendón en la frontera guatemalteca, hasta el río Segovía, limítrofe con Nicaragua, con ciertas intersecciones montañosas

siendo esta zona considerada como la más rica y cultivada del país, explotada en su mayoría por las empresas fruteras norteamericanas. La zona del Pacífico corresponde a la del litoral centroamericano en donde se encuentra la mayoría de la población del Istmo. La mayor parte de la población de Honduras se encuentra concentrada en tierras altas y su distribución como en el resto de Centroamérica no está relacionada con los recursos de las zonas del país; es por esto que las posibilidades económicas de Honduras en la actualidad son más potenciales que reales, de acuerdo con el desarrollo futuro de recursos humanos, administrativos, políticos y culturales. El 85% de la población es rural. Un 67% se encuentra en distintas zonas montañosas quebradas con lluvias variables en un período promedio de 7 meses. En las costas y planicies litorales se considera el 33% de la población, con mejores tierras de cultivo y mayores medios de locomoción.

Puede apreciarse que 1,500.000 hectáreas de tierra se encuentran en condiciones de emplearse para labores agrícolas; 5,000.000 hectáreas están sembradas de pastos y 4,900.000 hectáreas cubiertas de bosques.

En Centroamérica solo Guatemala y Honduras disponen de media hectárea per cápita. Dependen de las labores agrícolas activa y pasivamente en Honduras el 83% de la población; en Guatemala el 68%; el 64% en el Salvador; un 67% en Nicaragua y el 54% en Costa Rica, siendo un hecho real que la agricultura domina la mayor parte de las actividades económicas de América Central. Desde la siembra primitiva de medios rudimentarios hasta las grandes plantaciones con los implementos modernos de siembra e irrigación constante.

En Honduras como en la mayor parte de los países de América Latina, el Estado es dueño de una parte considerable de las tierras cultivables. Debido al sub-desarrollo económico, en general, la agricultura se encuentra en estado de atraso; no hay sistema de riego en forma sistemática para las mejoras agrícolas, excepto como puede apreciarse en las grandes plantaciones bananeras de la Costa Norte. Los implementos para cultivos son inadecuados; todavía se usa el chuzo milenario como el instrumento de labranza en su mayor uso, siguiéndole en su orden el arado. En los últimos años ha aparecido el tractor especial-

mente para las plantaciones de algodón, pero la herramienta moderna no cubre más que pequeñas zonas del país, siendo las refacciones demasiado caras, con la desventajas de malas vías de comunicación y un sistema tributario adverso al progreso técnico de la agricultura. A estos fenómenos que estorban una mayor producción agrícola y la diversificación de la misma habría que agregar el flagelo del hambre, la miseria y las enfermedades, con las consecuencias del alcoholismo y la ignorancia, de una población mayoritaria que vive en viviendas inhóspitas.

La República tiene una proporción de 14 habitantes por kilómetro cuadrado, que con Nicaragua (8 habitantes por kilómetro cuadrado) representan el mínimo; siendo los intermedios Costa Rica con 18, Guatemala con 29, y el máximo, El Salvador con 108. En el uso de las tierras puede considerarse que en Honduras se cultivan fincas en un 35.7% promedio que es superado por Guatemala con 39.6%; El Salvador con 38%, siendo inferiores en esta actividad Nicaragua con 23.8% y Costa Rica con el 19.6%.

## ACTIVIDAD ECONOMICA

La actividad económica de Honduras puede apreciarse en sus distintos sectores. Siendo la agricultura la más importante ya que a ella se dedica el 65% de la población económicamente activa, siguen en el orden, los servicios con 11.9%, luego las industrias manufactureras y el comercio con el 4.6%. En la mayoría de los departamentos de la República la actividad agrícola es predominante, lo que cataloga al país esencialmente sub-desarrollado dentro de las características ya señaladas.

Datos recientes indican que el país tiene un 33.7% clasificados como empleados, un 38.8% como trabajadores independientes y un 20.1% en calidad de trabajadores familiares no remunerados.

Son empleados y trabajadores por cuenta propia en la agricultura un 49%, con trascendencia inmediata en las labores manufactureras en un 38%, y un 54% dedicados al comercio. Los trabajadores familiares no remunerados se dedican a la agricultura en un 93.3% lo que representa

por otra parte un 29.1% de la población en esta actividad.

En el curso de los últimos años se ha apreciado una disminución de la población en las actividades agrícolas para dedicarse a otras, de acuerdo con un aumento de población en los núcleos urbanos en donde el desarrollo es todavía lento.

Si bien la población Centroamericana varía de país a país, los elementos permanentes son: el indio y el mestizo; luego el blanco, después, el negro y el mulato. Centroamérica tiene un 45% de la población mestiza, un 41% india, 10% de origen europeo y 4% negra; en tal reparto aparece Guatemala con un 67% india, El Salvador 85% mestiza; Honduras con un 87% mestizo, Costa Rica un 48% de origen blanco y Nicaragua un 77% mestizo.

La mayor parte de la inmigración hondureña procede de El Salvador especialmente atraída por las condiciones del trabajo en la zona norte del país, tal inmigración no es la mejor, ni la más calificada. Honduras tiene grandes zonas inexploradas como la Mosquitia y Olancho, en esta última zona cabría en extensión territorial países como El Salvador u Holanda, departamento que actualmente tiene una población de apenas 120.000 habitantes.

## ASPECTOS SOCIALES

En el año de 1954, debido a que el país carecía de normas legales de acuerdo con las necesidades sociales de la clase trabajadora, se inició una huelga de grandes proporciones en la zona norte del país, la que dió por consecuencia una organización sindical progresiva que en la actualidad es la más avanzada en la América Central y que, al llamar la atención pública nacional e internacional, logró una nueva estructura impresa en el Código de Trabajo y un sentimiento nacionalista respetado por todos.

En relación a este problema cabe considerarse las conclusiones de Leopoldo Zea, quien dice que existen dos tipos de nacionalismo que hoy se enfrenta: "el de los llamados colonos que se empeñan en mantener privilegios y el de los indígenas que desean a su vez, se les reconozcan

los mismos derechos que exigen para sí los colonos. El nacionalismo que hace de los pueblos en occidental "pueblos proletarios", y el nacionalismo de los pueblos que han tenido conciencia del papel que desempeñan en el mundo occidental y reclaman ahora el derecho que les corresponde dentro del mismo. El nacionalismo que se subordina a otros pueblos, con diversos pretextos, el nacionalismo que solo reclama el derecho de los pueblos a la auto-determinación. El nacionalismo que en nombre de su soberanía ha impuesto sus intereses a otros pueblos; el nacionalismo que solo reclama para sí el mismo respeto que aquel reclama para lo que llaman su soberanía". Esta conciencia nacionalista ha despertado en Honduras para afirmarse en la planificación de su futuro sin que los fundamentos que la inspiran tengan nada que ver con las agrupaciones políticas dominantes. Existe en el obrerismo organizado, en los intelectuales, los profesionales y la clase media en general, como un elemento necesario para superar el nivel de vida y asegurar el bienestar social de su pueblo que debe organizarse con mayor disciplina hacia el porvenir con un mayor sentido de orgullo colectivo por la nacional, frente a las injusticias que el país y su pueblo han sido víctimas de parte de propios y extraños.

## MONEDA

El lempira es una de las monedas más estables de la América Latina; creada en 1931, esta moneda que representa 0.50 de dólar no ha tenido variantes desde aquella época en su valor de compra. No existe mercado negro en Honduras.

## SITUACION FINANCIERA

Los Economistas Frank M. Tamagna y Gregory V. Wolfe, consideran que hay tres aspectos principales que deben ser considerados para el estudio:

1°—Las Instituciones Bancarias necesitan mayor flexibilidad en sus operaciones para dar cumplimiento a sus exigencias conforme el procedimiento administrativo. Entre estas condiciones debería adoptarse instrumentos de crédito y tasas

de interés de acuerdo con los cambios operados en la estructura económica y la situación del mercado. De esta manera crecería el número y la amplitud de alternativas por el ahorro y las inversiones y permitiría a la institución llevar a cabo operación a largo plazo tomando mayores riesgos.

2°—Deben encontrarse medios apropiados para ampliar las oportunidades de las instituciones financieras privadas en las mismas condiciones con que operan las instituciones públicas.

3°—Es necesario promover mayor asistencia entre organismos internacionales y los gobiernos extranjeros.

Dadas las anteriores consideraciones, se puede decir que la influencia del sector público en el desarrollo industrial de Honduras es escasa. No existe en los organismos autónomos que dirigen la política económica de Honduras y el Ministerio respectivo, una planificación eficaz que proteja los intereses del país ante la competencia del mercado común centroamericano, con mayor capital, experiencia y mano de obra más barata.

La atención prestada a la infraestructura económica tampoco tiene hasta el presente resultados positivos. Las autoridades centrales, conforme la anticuada organización administrativa que ha permitido una influencia determinante de los organismos autónomos, por un lado y una duplicidad de trabajo por otro, no ejerce un control regulador y protector de los intereses de la administración y la economía del país. El Estado como empresario no ha tomado un papel promotor de nuevas actividades, que por la carencia de capital privado, podía haber iniciado cierta política vinculada a la empresa privada, evidentemente necesaria. Tal sería el de empresario en la industria de la pulpa y papel, las refinerías y las posibilidades de una empresa nacional financiera que por ahora solo ha interesado a la empresa privada.

En la infraestructura, el sector público no podría cumplir su cometido para el desarrollo económico, si a las actividades agrícolas actuales no acompaña un programa más eficiente de carreteras de primer orden y caminos de penetración a las zonas productivas, que necesariamente movilizan los productos nacionales; asimismo un aumento de la producción y distribución de energía eléctrica; acompañado lo anterior de progra-

mas de educación, no solo a nivel de cultura general, sino de enseñanza especializada para obreros y campesinos.

La política crediticia mantenida desde 1950 por la banca Estatal impide una mayor expansión a más actividades de la industria, la agricultura y el comercio. Como consecuencia de lo anterior se hace necesario la creación de un organismo que podría denominarse Consejo de Planificación Nacional, que con facultades administrativas centrales no sea absorbido por los mismos organismos autónomos y las Secretarías de Estado. Este nuevo organismo podría operar en forma multilateral, con el objeto de llevar adelante planes a corto y largo plazo; programas sectoriales; orientar las inversiones públicas y privadas, planificar de acuerdo con los órganos Estatales; promover estudios globales y parciales del país y de cada rama de administración para la más efectiva colaboración y coordinación de las diferentes ramas, etc.

### LA INTEGRACION ECONOMICA

El programa de la integración económica centroamericana se produjo en los últimos años dentro de un proceso lento que iba a repercutir decididamente en las actividades del pueblo hondureño. Mientras Guatemala, El Salvador y Costa Rica, con antecedentes en su industria incipiente tomaron medidas adecuadas para hacer frente a la mayor producción fuera de sus fronteras y sus gobernantes y Consejeros económicos con visión del conjunto, estimularon la creación de industrias nuevas por los distintos medios del incentivo, tales como la liberación de cargos impositivos iniciales, el fácil trámite administrativo de las gestiones, y la de una política crediticia favorable a su desarrollo; Honduras hizo muy poco a casi nada por llevar a cabo una labor previsorá parecida a la de sus vecinos y tal omisión ha sido perjudicial en la hora presente. Las críticas a tal situación pueden apreciarse en casi todos los órganos de publicidad radial y escrita, insistiéndose en la responsabilidad que en ello han tenido los directores de la política económica, la que continúa todavía estancada. No obstante esta presión, tarde o temprano va a dar lugar a un mayor esfuerzo de la industria hondureña para ponerse a nivel de la competencia centroamericana, como la única solución positiva al problema.

Honduras no puede aislarse de sus vecinos por una desventaja económica actual y tal situación ha de presionarla a situarse en un plano de equiparación de medios de lucha competitiva. La integración económica tiene que prevalecer a toda costa, como el mayor estímulo del desarrollo de Centroamérica.

Las ventajas pueden también referirse a un mercado mayor de atracción al capital extranjero en la industria, que estaría grandemente aminorado dentro de los mercados nacionales.

#### IMPORTACIONES TOTALES DE HONDURAS

Toneladas Métricas	206.628
En Lempiras	95,982.804

#### EXPORTACIONES TOTALES DE HONDURAS

Toneladas Métricas	402.855
En Lempiras	109,335.887

#### IMPORTACIONES TOTALES DE CENTROAMERICA

Toneladas Métricas	22.171
En Lempiras	15,239.478

#### EXPORTACIONES TOTALES A CENTROAMERICA

Toneladas Métricas	81.965
En Lempiras	16,574.128