



## Presidencia de la República

Ayuda Memoria

### REUNIÓN DE GABINETE PLENO AMPLIADO

(Sobre Presentación a Poderes del Estado sobre Reformas Institucionales)

Fecha: 30 de julio de 2003  
Hora: 8:30 a.m. – 2:00 p.m.  
Lugar: Hotel Camino Real

#### Participantes:

Presidente Enrique Bolaños, Vicepresidente, Ministros de Gobierno, Secretarios, INATEC, IDR, FISE, INIFOM, PGR, INSS y FNI.

#### Agenda:

1. Exposición del Plan Estratégico de Crecimiento Económico y Reducción de la Pobreza (PECERPC), Mario De Franco.
2. Propuestas Electorales, Eduardo Urcuyo.
3. Reformas del Estado, UCRESEP.

#### Conclusiones y Recomendaciones:

- El Presidente de la República instruye a que todos asistan con puntualidad a las siguientes reuniones.
- El Presidente Bolaños solicita al Secretario de Coordinación y Estrategia que se prepare una tarjeta de resumen de este Plan Nacional que presentó para que los presentes puedan portarlo y difundirlo a la población.
- El Presidente Bolaños recomienda al Ministro de Gobernación que en su presentación incluya el nombre “Nueva Era”.
- Se acuerda que para la reunión que sostendrán con los otros Poderes del Estado se harán presentaciones más resumidas y se procurará reducir la duración total de la reunión.

#### Resumen de las exposiciones:

##### Tema 1

1. El Presidente de la República hace la introducción al tema destacando que se trata de una propuesta para compartir con los cuatro poderes del

Estado. Esta está programada para el 13 de agosto próximo. Que el Plan es una respuesta formulada para salir de los problemas acumulados desde la Independencia, y que en el caso de nuestro país nos lleva a reconocer que Nicaragua, de cierta manera, podemos calificarla como una Empresa fracasada. Se trata entonces de qué hacer para salir adelante en los próximos 20-25 años.

2. El Secretario de SECEP, Mario de Franco, bosqueja el orden de la exposición: en primer término se referiría a las grandes insostenibilidades que hacen inviable al país y un segundo aspecto sería lo que hay que hacer para superar esas insostenibilidades. Las grandes insostenibilidades las clasificó, entre varias, como Fiscal, Externa, Ambiental, de Gobernabilidad, Demográfica y Social. Estas grandes restricciones se reflejan en que con los flujos financieros esperados por el país-- en base a su realidad actual y si no hacemos nada diferente de lo que hemos venido haciendo hasta hoy-- no será posible solventar el problema de la deuda, interna y externa, aún logrando alcanzar la HIPC y renegociando la deuda interna.
  
3. A manera de síntesis afirmó que la brecha fiscal proyectada para los próximos años no sería posible disminuirla aún creciendo al 3.5% (PIB) y al 8% en las exportaciones. Que lamentablemente nos estamos moviendo más a una economía cerrada en la cual, la agricultura sigue ocupando un lugar preponderante de la actividad económica. Sobre el tema ambiental señaló que estamos destruyendo el medio ambiente y que como consecuencia, la agricultura de ciclo corto se vería amenazada, al igual que al cambiar la temperatura se escasearían los recursos hídricos y se acentuarían las enfermedades de la piel. Por otra parte, se refirió a que con los escasos recursos asignados a la educación y a la salud continuaremos con altas tasas de analfabetismo, bajas tasas de escolaridad, altas tasas de mortalidad infantil y materna y que la población (con tendencia a una menor tasa de fecundidad) producirá lo que se llama el “bono demográfico” que no es más que una alta población juvenil presionado por puestos de trabajo.
  
4. La idea central es que para resolver esta situación se necesita de un Plan Nacional de Desarrollo que incluya, además de las estrategias de tipo económico y social, las reformas institucionales que necesariamente tienen que acompañarlo. Se necesita además un gran acuerdo que garantice continuidad en un sistema democrático que tenga como centro las libertades del individuo, la igualdad de oportunidades para todos y la creencia de que el mercado, aún dentro de sus imperfecciones, las cuales pueden ser reguladas por el Estado, es el mejor mecanismo de asignación y eficiencia de los recursos y el mejor incentivo para producir y consumir.

5. Si se toma como centro el mercado y se desea que éste funcione, se hace necesario que todo lo que gire alrededor de él también funcione. Entre otras cosas, estabilidad macroeconómica, competitividad, infraestructura productiva, estabilidad social, un marco jurídico confiable, derechos de propiedad que se respeten, seguridad ciudadana, información veraz, contratos completos y costos de transacción bajos.
6. Para lograr la sostenibilidad propuso duplicar el ingreso per cápita en los próximos 25 años. Hacer posible que para el 2006 el PIB crezca al 6% y las exportaciones al 15% y que la inversión pública lo haga al 17%. Se necesita además, entre otras cosas:
- Prepararnos desde ahora para una dolarización o eurorización a lograr en el 2007.
  - Ajustarnos para convivir con una inflación del 5-6%.
  - Incrementos en la tasa tributaria.
  - Registrar las exoneraciones y transferencias(hacerla explícitas).
  - Simplificar los aranceles y reducir los impuestos.
  - Pasar la deuda del BCN a la Tesorería.
  - Insertarnos en el CAFTA.
  - Un tipo de cambio real más competitivo.
  - Un nuevo formato de atracción de inversión extranjera.
  - Un reforzamiento de la infraestructura vial y portuaria.
  - Desarrollar los aglomerados de negocios.
  - Una reactivación de la inversión privada.
  - Una política social integrada y coordinada con el territorio.
  - Un sistema educativo que incremente la cobertura, mejore la calidad y sea descentralizado.
  - Un sistema de salud que de igual manera amplíe la cobertura, supere los bajos niveles de calidad y se descentralice de manera efectiva.
  - Una política de protección social a los más vulnerables.
  - Una política de vivienda que afronte los altos déficit del sector.
  - Una política de empleo.
7. Un instrumento poderoso para orientar el cambio sería la estrategia de inversión pública. El énfasis sería en infraestructura e inversión social. Para mejorar la calidad de la inversión habría que establecer en todos los ministerios unidades de estudio costo-beneficio de los proyectos (comenzando en 2004). En lo social habría que revisar las metas y desarrollar el concepto de Centro de Desarrollo Social de Proveedores que irradiaría su influencia en un área determinada, preferentemente de carácter urbano. Se trata de focalizar la inversión social hacia centros de atracción para la población que económicamente haga factible prestar los servicios a un menor costo del actual, muchas veces orientado a atender una población dispersa. Se ilustró lo anterior con una jerarquización de las comunidades por su tamaño de población. Se comparan estas poblaciones en función de su productividad vs la marginalidad productiva de su territorio. De ello se deriva que hay que focalizar la inversión, de preferencia en las áreas de alta productividad

aunque sean de alta marginalidad, en contraste con aquellas de baja productividad en zonas de baja marginalidad.

## Tema 2

8. El Ministro de Gobernación Señor Eduardo Urcuyo hace una exposición sobre una amplia gama de opciones en materia de reforma electoral, aunque se afirmó el Gobierno tiene una propuesta específica de su preferencia. Se trataría de impulsar lo mejor que el gobierno considera viable, y lograr lo máximo dentro de la negociación.

## Sobre el tema 3

9. Alejandro Arguello y María José Jarquín presentaron lo que sería la tercera reforma del Ejecutivo. Se considera que todavía subsisten una estructura posible de hacerla más liviana y eficiente. La exposición fue amplia aunque se advirtió que faltan todavía muchas decisiones que tomar al más alto nivel, antes de hacerlas públicas.

No habiendo más que tratar se cerró la sesión a las 2:00 p.m. del mismo día.

**Lincoln Escobar Reyes**  
**Asistente del Presidente**  
**04 de Agosto de 2003.-**