



Presidencia de la República

Ayuda Memoria

REUNIÓN DE GABINETE

Fecha: 31 de marzo de 2003
Hora: 9:00 a.m. – 12:00 p.m.
Lugar: Sala de Gabinete

Participantes:

Presidente Enrique Bolaños, Vicepresidente José Rizo, Ministros de Gobierno y Secretarios.

El **Presidente Bolaños** informa que aunque se tuvo que posponer su visita a Londres, tanto por problemas de tiempo del Primer Ministro ante guerra con Irak, como por problemas de salud del Príncipe Carlos, ésta la sustituirá por reuniones con parlamentarios de la Unión Europea para pedirles apoyo al programa que el gobierno de Nicaragua presentó al BID, luego irá a Washington. Parte mañana y está de regreso el 11 ó 12 de abril.

1. Reforma Tributaria

Eduardo Montealegre informa que le pidieron al FMI unas 2 semanas más para terminar de negociar, a fin de que el 12 de abril se someta a la Asamblea Nacional. Que el viernes pasado la comisión técnica hizo la entrega de la matriz. Que para cumplir con el programa con el FMI se necesita recolectar el 1% del PIB con esas reformas. Existe el problema delicado de que el FMI no está de acuerdo de que se presente la reforma fiscal junto con una reforma al presupuesto, pero, el FSLN quiere que se presenten al mismo tiempo. Se va a presentar una sola ley con 4 capítulos: IR, IGV y ISC con el propósito de concentrar varias leyes en un sólo instrumento de leyes tributarias, acompañado de otros proyectos de ley (carrera administrativa tributaria y el código tributario), posteriormente se presentará la ley de responsabilidad fiscal. En relación a algunas preocupaciones que se han logrado percibir comenta: 1) en relación a grabar la renta financiera, se consideró que no es momento de hacerlo por problemas de descincentivo del ahorro, sigilo bancario y confianza financiera; 2) sobre el turismo, informa que en gabinete

económico se ha decidido no cambiar la ley de incentivo turístico sino regularla (como con los certificados de crédito fiscal, discrecionalidad de INTUR, etc.); 3) sobre la zona franca, ésta no se vería afectada; 4) acerca de la canasta básica, se consideró que la tasa cero sea sólo para fomentar las exportaciones, los productos finales de la canasta básica estarían exentos, y los productos intermedios exentos o gravados pero tomando en cuenta problemas de competitividad con productos importados y la gradualidad de su aplicación; 5) se está considerando el pago mínimo del IR del 1% sobre los activos brutos, al respecto, informa que en varios países tienen ese tipo de impuesto (México, Guatemala, Costa Rica, Honduras, Colombia, entre otros.) donde no es un pago mínimo ni a cuenta del IR, sino que es un impuesto adicional, la razón es que se a detectado empresas que evaden el pago del IR reportando sólo pérdidas; 6) sobre el concepto de “depreciación acelerada” contemplada en la Ley de Justicia Tributaria, se considera que es un incentivo para no pagar impuestos porque las empresas pueden escoger cuándo y cómo deprecian determinado bien, por lo que, la recomendación es eliminarla y dejarla sólo para el sector exportador .

José Adán Guerra pregunta ¿cómo inciden en la inversión extranjera estas las Reformas Tributarias? Al respecto, **Eduardo Montealegre** dice que considera que lo que más le interesa al inversionista es la estabilidad y las reglas claras, y que el incentivo a la inversión sería a aquellas que fomenten las exportaciones.

Mario De Franco comenta que en relación a la publicidad se ha contemplado traer personalidades internacionales para apoyar la importancia de las Reformas Tributarias. Y considera que podría ser contraproducente introducir la Ley a la A.N. el viernes antes de Semana Santa, que al menos se debería de ofrecer una conferencia de prensa por parte del Ministro de Hacienda posterior a la Semana Santa.

Silvio De Franco opina que las reformas tributarias no deben de verse solo como flujo de caja, éstas deberían ser armonizadas con otras políticas e inducir comportamientos sociales.

El **Presidente Bolaños** aclara que esta exposición sobre las reformas tributarias es únicamente para ilustrar, pero que aún no se conoce la propuesta final.

2. Caso de Frijoles con México

Norman Caldera comenta que el Canciller mejicano le expresó sentirse apenado por el incumplimiento de México al Tratado de Libre Comercio con Nicaragua por el problema de la exportación de los Frijoles negros, y le aseguró que eso se resolvería a más tardar en el mes de abril, que

ya que el Presidente Fox ha dado instrucciones de cumplimiento. Sin embargo, el Canciller Caldera le manifestó que el gobierno de Nicaragua continuará con la demanda en la OMC. **Mario Arana** confirma que existen mensajes positivos de parte de México pero explica la importancia de continuar con la presión, pues recuerda que en la OMC podemos exigir compensación y que en esta demanda Estados Unidos y Canadá van a acompañar a Nicaragua.

3. Informe del MTI

Pedro Solórzano informa que se está presentando un total de 718 kilómetros a un costo aproximado de \$ 275 millones de carreteras nuevas, Río Blanco-Siuna -Puerto Cabezas de un total de 343 kilómetros; Nueva Guinea-Bluefields 92 kilómetros; Acoyapa-San Carlos 131 kilómetros y la Costanera 143 kilómetros. Comenta además, que en su viaje a Venezuela consiguieron reactivar una promesa que había hecho el Presidente Chávez en el año 2000 de la carretera Río Blanco-Siuna y que se encontró que existen \$ 30 millones de la factura petrolera que Nicaragua tiene acceso por medio del pacto de San José, pero que tampoco se puede hacer uso de ella por lo que hay que ponerla más flexible, por eso se han hecho gestiones con la OPEP y el BCIE para conseguir \$ 50 millones que son lo suficiente para hacer la carretera Río Blanco-Siuna. Al respecto le hará llegar en una carta al Presidente el día de hoy para decirle cómo podríamos tener acceso y la solución a ese préstamo de Venezuela.

También informa sobre licitaciones de otras carreteras: a) la empresa ganadora de la licitación de la carretera Ticuantepe- Granada es Hispánica, que tiene un precio de 22.6 millones de dólares y que nos estamos ahorrando casi 7 millones de dólares del precio original que eran \$ 30 millones con los fondos españoles; b) ya está el proceso de licitación de la carretera Chinandega-Guasaule, en dicha licitación sólo pueden participar empresas Mexicanas por que proviene del plan Puebla- Panamá; c) ya adjudicaron San Lorenzo- Múan; d) se están haciendo 42 kilómetros de adoquines que se van a licitar el 7 de abril en toda Nicaragua. Finalmente, expresa su preocupación con el problema de los caminos porque no cuenta con suficiente presupuesto para satisfacer todas las necesidades, pues considera imposible resolver dieciocho mil kilómetros de camino cuando se cuenta con un presupuesto de sólo veinte millones de córdobas. Y que los organismos internacionales no quieren cooperar en caminos debido a la mala experiencia que tuvieron con el gobierno anterior, aunque con este gobierno se ha venido recobrando la confianza.

Mario De Franco opina que para la reparación de caminos es necesario aunar esfuerzo entre el FISE, el IDR y el MTI. **Norman Caldera** informa que la semana pasada tuvieron la reunión anual con el BID para darle seguimiento a la entrevista del Presidente Bolaños, donde se llevaron a

cabo reuniones bilaterales con EE.UU, Alemania, Dinamarca, Suiza, Holanda Japón, Finlandia, España y el BID (las que se compromete a hacerle llegar las respectivas ayudas memorias). Adelanta que los alemanes entienden que es importante para Nicaragua la construcción de carreteras, más allá que la reparación de caminos; España dice que ellos no exigen contrapartida y autorizan que \$ 5 millones que sobran para continuar carretera a Masaya; el problema del préstamo de Venezuela se puede resolver con una pequeña donación y el diferencial de las tasas de intereses de un préstamo concesional y del Banco de Venezuela, aunque no se resuelve el problema de los techos de contrapartida, de deuda y de gastos con el FMI.

Julio Vega se refiere al tema que abordaba el Ministro del Transporte sobre las deficiencias que se encuentran en la Ley del FOMAV, y plantea la necesidad de que los asesores del MTI se deben presentar en la Asamblea Nacional para que a través de la aprobación del Reglamento de esta Ley se puedan subsanar algunos vacíos que permitirían obtener los recursos financieros de que habla el Ministro Solórzano para la construcción de carreteras. Adicionalmente, **pide a Mario De Franco organizar un seminario corto sobre manejo del presupuesto de los Ministerios para los responsables financieros de todas las instituciones.**

Atendiendo sugerencias de Mario De Franco, el **Presidente Bolaños** considera buena idea que se le pida a algunos países (Dinamarca) que diseñen algunas carreteras para que al momento de licitarlas sea más fácil.

4. Coordinación de la Publicidad Gubernamental

Joel Gutiérrez solicita : 1) (contenido de los anuncios) que cada institución del gobierno envíe a la Secretaría de Comunicación Social de la Presidencia los textos de anuncios para atarlos a la estrategia de publicidad 2) enviar informe, a través de sus divulgadores, que indique cuánto dinero tienen presupuestados los Ministerios para publicidad, tanto de fondos propios como de programas que tienen un componente para publicidad, éste año se desea usar mas la T.V. a través de uso de generadores de caracteres, 3) enviar informe de obras y gestiones de cada Ministerio sobre las obras que se han ejecutado en el primer trimestre de éste año. El **Presidente Bolaños** pide que se de cumplimiento a las solicitudes del Secretario de Comunicación Social. **Silvio De Franco** sugiere que los Proyectos que son pagados por el gobierno de Nicaragua deberían decirse que son hechos por el Gobierno de Nicaragua y no por los países u organismos que conceden los créditos. **Pedro Solórzano recomienda no dar publicidad a los medios que atacan al gobierno.** **Mario Arana** advierte que los proyectos con que incluyen publicidad hay que manejarlos con cuidado porque

muchas veces están prediseñados. **Mario De Franco** sugiere que el Secretario de la Presidencia envíe como instrucción presidencial sobre el tema de los "Logros", al respecto, el **Presidente Bolaños** pide que lo prepare Joel Gutiérrez.

5. Caso CONAGAN

Joel Gutiérrez informa que CONAGAN sacó en los periódicos un pronunciamiento en el que se declaran en "alerta permanente hasta que los problemas señalados no se le den pronta solución", también piden una reunión con el Presidente y el Gabinete de Producción. Al respecto, **Mario Arana** explica que el instigador es el Gerente General de CONAGAN, Edgar Guerra, y que la semana pasada él (Mario Arana) y el Vicepresidente Rizo tuvieron una reunión con ellos y abordaron temas relacionados sobre el CAFTA y al final felicitaron al gobierno por la forma en que se están conduciendo las negociaciones de armonización arancelaria. Augusto Navarro comenta que Daniel Núñez ha dicho que han solicitado la reunión desde hace 12 meses.

6. Puntos Varios

- **Mario De Franco** sugiere 3 puntos. de agenda de Gabinete: 1) presentación de ciclo agrícola 2003-2004, 2) pedirle al MIFIC que explique la estrategia de exportaciones y 3) que Manuel Obregón tome nota de las actas de las reuniones de gabinete quién deberá enviárselas a Mario De Franco para revisarlas desde el punto de vista técnico, luego, Mario De Franco se las remitiría al Secretario de la Presidencia para que las firme y les de seguimiento a todo lo acordado. El **Presidente Bolaños** expresa la importancia de darle seguimiento a lo aprobado en las reuniones de gabinete.
- **Silvio De Franco** plantea la importancia de acelerar las reformas del Estado. El **Presidente Bolaños** responde a la inquietud de Silvio De Franco informando que se han contratado expertos para reformas electorales además del trabajo de la comisión que presidió Iván Escobar que está ligado a la reforma judicial, falta la Contraloría y el Ejecutivo para presentarle a la sociedad un borrador, lo que se calcula se hará en junio. Está el problema de elegir a nuevos Magistrados, el que reconoce como un problema difícil.
- **Virgilio Gurdíán** informa que el Ministerio de Trabajo ha iniciado los preparativos para la celebración del Primero de Mayo, se calcula la presencia de unos 12 a 15 mil personas y se pretende que se proyecte como una demostración de la capacidad de convocatoria del Presidente

- **Arturo Harding** comenta que le invitaron a reunión de Junta Directiva del INTUR donde hay varios directivos que son Ministros, pero ningún Ministro llega y está en manos de funcionarios de segunda categoría, y está controlado por el Sector Privado, por lo que sugiere que participen los Ministros. No obstante **Norman Caldera** opina que es difícil exigirle participar en reuniones presididas por funcionario de bajo rango, por lo que pide interpretación de la ley porque la Ley 290 dice que estará presidida por el Ministro del MIFIC. **Eduardo Montealegre**, pide que también que se mejore el nivel de otros comités como el que otorga los certificados de crédito fiscal.
- El **Vicepresidente** recomienda que cuando Gabinetes sectoriales se desplacen a los Departamentos estén representados por funcionarios con capacidad de decisión, sugerencia respaldada por el **Presidente Bolaños**.
- **Mario De Franco** informa que en la reunión del jueves pasado se aprobó: 1) contar con un solo organismo de regulación de los servicios públicos básicos y que será tratado en la próxima reunión de Gabinete Pleno, 2) que se revisaría la Ley de la Comisión Nacional de Energía, 3) que los depósitos por certificados a plazo de las instituciones de gobierno en el sistema bancario deberán pasar a su vencimiento al Banco Central de Nicaragua, y que el Ministerio de Hacienda y Crédito Público va enviar una circular para tal efecto, y aclara que así se hace en la mayoría de países en el mundo. Al respecto, **Mario Arana** asegura que en el pasado fueron los Organismos Internacionales los que recomendaron que se sacaran los depósitos del Banco Central y que se pasaran a la banca privada.
- **José Antonio Alvarado** comenta que en Argentina hay un Foro de Reflexión nacional de un grupo de opinión económica y productiva que solicita reportajes o conferencias de prensa realizada por el Presidente Enrique Bolaños a quien reconocen su liderazgo a nivel internacional y como “uno de los referentes políticos más importante de nuestra Comunidad Iberoamericana”, por lo que el Ministro de Salud pide autorización para obtener información por medio de Avil Ramírez y Lincoln Escobar. El **Presidente Bolaños autoriza el envío de la información requerida por dicho foro y pide a la Cancillería** que se le instruya a nuestro Embajador en Argentina para que colabore con ellos.
- **Augusto Navarro** comenta que para el lanzamiento del ciclo agrícola (30 de abril) se requiere que el Presidente anuncie respuestas concretas a todos los sectores

(programa vaso de leche, propuesta de pagar 1% en las transacciones de la bolsa agropecuaria como I.R.). Sobre el caso del vaso de leche, **Silvio De Franco** asegura que la mitad ya está avanzada con el apoyo de los japoneses y que solo espera indicaciones de Cancillería para darle prioridad a esa mesa de cooperantes para resolver la otra mitad.

Instrucciones del Presidente

1. Que el Ministro de Hacienda y Crédito Público envíe una circular pidiendo a todos los Ministerios e Instituciones de Gobierno que sus depósitos por certificados a plazo en el sistema bancario deberán pasar a su vencimiento al Banco Central de Nicaragua
2. Que la Cancillería de instrucciones al Embajador en Argentina para que colabore con el Foro de Reflexión que menciona el Ministro de Salud y que Avil Ramírez, Lincoln Escobar y por la página Web se le proporcione la información que solicitan.
3. Avala las sugerencias de Mario De Franco para agenda de gabinete: a) presentación de ciclo agrícola 2003-2004, b) pedirle al MIFIC que explique la estrategia de exportaciones. Y que se le de seguimiento a todo lo aprobado en las reuniones de Gabinete.
4. Pide al Secretario de la Presidencia que convoque a una reunión de Gabinete con Cooperación Externa para que se analice proyecto por proyecto.
5. Pide a Mario De Franco que se defina un nombre al programa de inversiones y expresa su satisfacción con "Solidaridad en la Nueva Era."
6. Que se le diseñe un logotipo al Programa "Solidaridad en la Nueva Era"
7. Avala la solicitud del Secretario de Comunicación Social que consiste en: a) que cada institución del gobierno envíe a la Secretaría de Comunicación Social de la Presidencia los textos de anuncios, b) enviar informe, a través de sus divulgadores, que indique cuánto dinero tienen presupuestados los Ministerios para publicidad y c) enviar informe de obras y gestiones de cada Ministerio sobre las obras que se han ejecutado en el primer trimestre de éste año

8. Pide que Joel Gutiérrez prepare el requerimiento sobre el tema de los "Logros" para que luego se pueda solicitar a los Ministros como instrucción presidencial.
9. Apoya la sugerencia del Vicepresidente de que cuando Gabinetes sectoriales se desplacen a los Departamentos estén representados por funcionarios con capacidad de decisión.
10. Que el Gabinete de Producción se reúna con CONAGAN.
11. Pide a Mario De Franco que imprima documentos de las inversiones públicas.

Lincoln Escobar Reyes
Asistente del Presidente
4 de Abril de 2003.-